



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА
УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной
службы
по Республике Хакасия

ул. Вяткина, 3, г. Абакан, Республика Хакасия, 655017,
тел. (3902) 22-27-59, факс (3902) 22-62-55
e-mail: to19@fas.gov.ru

01 АБГ 2022

№

06 - 4929 / 80

На № _____ от _____

ФБУ ЦР ФСС РФ «Туманный»
655111, г. Сорск, Центр реабилитации
«Туманный»
info@tumannet.ru

Обществу с ограниченной
ответственностью «МЕДЕФ»
199004, г. Санкт-Петербург 78, - 8-я
в.о., д. 59, к. 2 литера б
mcnk2014@yandex.ru

Оператору электронной площадки –
ООО «РТС-тендер»
ko@rts-tender.ru

Извещения: № 0280100001222000018

РЕШЕНИЕ по делу № РНП-19-22-81
о включении сведений о недобросовестном поставщике
(исполнителе, подрядчике) в реестр недобросовестных поставщиков

«27» июля 2022 года

г. Абакан

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по
Республике Хакасия по контролю закупок в составе (далее – Комиссия):

Ведущего заседание комиссии Лебедева К.А., руководитель управления;

Членов комиссии: Жамбалдоржиева О.О., ведущего
специалиста-эксперта отдела контроля
закупок и антимонопольного контроля
органов власти;
Антоновой Е.В., ведущего специалиста-
эксперта отдела антимонопольного
законодательства и рекламы;

*при участии посредством видеоконференцсвязи представителя
государственного заказчика – Федерального бюджетного учреждения
Центра реабилитации Фонда социального страхования Российской
Федерации «Туманный» (далее – Заказчик, ФБУ ЦР ФСС РФ «Туманный»):*

- Ауструмс Марины Александровны, на основании доверенности № 44-
2021 от 29.12.2021;

110821

в присутствии Общества с ограниченной ответственностью «МЕДЕФ» (далее – Исполнитель, Общество, ООО «МЕДЕФ»):

- Никитина Дмитрия, на основании доверенности № 01/07/2022 от 22.07.2022;

- Король Анастасия Сергеевна, на основании доверенности № 01/07/2022 от 22.07.2022;

рассмотрев обращение государственного заказчика – ФБУ ЦР ФСС РФ «Туманный» о включении сведений в отношении ООО «МЕДЕФ» в Реестр недобросовестных поставщиков (далее – РНП) в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения государственного контракта № 15 от 28.03.2022 года на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников (реестровый № 1191000451322000025, извещение № 0280100001222000018).

УСТАНОВИЛА:

В адрес Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия 21.07.2022 поступило обращение заказчика – ФБУ ЦР ФСС РФ «Туманный» о включении сведений в отношении ООО «МЕДЕФ» в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения государственного контракта № 15 от 28.03.2022 года на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников (реестровый № 1191000451322000025, извещение № 0280100001222000018) (далее – Контракт).

В указанном обращении Заказчик сообщает, что в связи с ненадлежащим оказанием услуг и не оказанием услуг в соответствии с действующим законодательством проведению периодического медицинского осмотра работников ФБУ ЦР ФСС РФ «Туманный» принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта, с дальнейшим соблюдением процедуры одностороннего отказа от исполнения Контракта и направлением соответствующих сведений в антимонопольный орган для рассмотрения.

Для принятия решения о включении (об отказе во включении) сведений в отношении ООО «МЕДЕФ» в РНП в соответствии со статьей 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе), Правилами ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденными Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 года № 1078, врио руководителя Управления

Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия Широковой О.В., принято решение о назначении места, даты и времени заседания Комиссии о рассмотрении информации, представленной государственным заказчиком – ФБУ ЦР ФСС РФ «Туманный» о включении сведений в отношении ООО «МЕДЕФ» в РНП, в связи с односторонним отказом Заказчика от исполнения Контракта.

В связи с этим, были направлены соответствующие уведомления в адрес Заказчика и Общества. Также у Общества запрошены письменные пояснения о причинах неисполнения обязательств по контракту с их обоснованием.

На заседании Комиссии представитель ФБУ ЦР ФСС РФ «Туманный» устно сообщил обстоятельства, указанные в обращении, со ссылками на представленные в антимонопольный орган документы и нормы действующего законодательства.

Исполнитель участие в заседании Комиссии принял, направив своих представителей, представил в адрес антимонопольного органа письменные пояснения о причинах неисполнения обязательств по Контракту, а также документы и материалы, составленные в ходе исполнения Контракта.

Ознакомившись с материалами дела, предоставленными доказательствами, пояснениями заказчика, Комиссия Хакасского УФАС России установила следующее.

04.03.2022 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок <http://zakupki.gov.ru> (далее – ЕИС) и на электронной торговой площадке ООО «РТС-тендер» размещена информация о проведении электронного аукциона на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников (закупка № 0280100001222000018).

По результатам данной процедуры в ЕИС размещен Протокол подведения итогов определения поставщика (подрядчика, исполнителя) от 17.03.2022 №ИЭА, согласно которого единственная заявка участника закупки с идентификационным номером № 111508081 (ООО «МЕДЕФ») признана соответствующей требованиям электронного аукциона и Закона о контрактной системе.

28.03.2022 года между ФБУ ЦР ФСС РФ «Туманный» и ООО «Алгоритм» заключен государственный контракт № 15 от 28.03.2022 года на оказание услуг по проведению периодического медицинского осмотра работников (реестровый № 1191000451322000025, извещение № 0280100001222000018) на общую сумму 1 017 083,97 рубля.

Пунктом 1.1 Контракта определено следующее:

Исполнитель по заданию Заказчика обязуется в установленный настоящим Контрактом срок оказать услуги по проведению периодического медицинского осмотра работников (далее - услуги), а Заказчик обязуется обеспечить оплату оказанных услуг в порядке, предусмотренном настоящим Контрактом.

Порядок и условия оказания услуг, предусмотренных Контрактом установлен в разделе 3 Контракта:

3.1. Объем услуг: Указано в Приложении № 1 (Техническое задание) к настоящему контракту, которое является неотъемлемой частью контракта.

3.2. Место оказания услуг: на территории МО г. Сорск.

3.3. Сроки оказания услуг: Оказание услуг осуществляется с момента подписания контракта, по предварительной заявке в срок по 30.11.2022 года. Исполнитель обязуется оказывать услуги с 9-00 часов до 15-00 часов (местного времени), исключая праздничные дни, 2 (два) раза в год, с предварительным согласованием с Заказчиком конкретной даты.

3.4. Оказанные услуги должны соответствовать следующим требованиям:

3.4.1. При оказании услуг Исполнителем необходимо учитывать режимный характер работы учреждения.

3.4.2. Услуги должны быть выполнены качественно и в полном объеме, согласно нормативным актам РФ и приложению к техническому заданию.

3.4.3. Оказание услуг осуществляются квалифицированными специалистами.

3.4.4. Оказываемые услуги не должны нанести вред жизни и здоровью работникам учреждения.

3.4.5. Применяемые при медицинском осмотре материалы должны быть стерильными, индивидуального пользования.

3.4.5. При оказании услуг должен соблюдаться режим конфиденциальности, в частности, касающихся персональных данных работников Заказчика и данных, составляющих врачебную тайну.

3.4.6. Оказание услуг осуществляется в соответствии с Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.04.2011 № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда» (далее – Приказ 302н)

3.5. В случае привлечения для оказания услуг соисполнителей Исполнитель обязан представить сведения Заказчику о привлекаемых соисполнителях до момента начала оказания услуг. Соисполнитель должен соответствовать требованиям законодательства, предъявляемым к лицам, оказывающим услуги.

3.6. Исполнитель обязан сохранять в тайне информацию служебного и частного характера, ставшую известной в ходе исполнения обязательств по настоящему Контракту, касаемую предмета Контракта, не разглашать третьим лицам конфиденциальную информацию (любую информацию служебного, технического, коммерческого, финансового, личного характера, а также информацию о персональных данных вне зависимости от формы ее представления, прямо или косвенно относящуюся к взаимоотношениям сторон, не обнародованную или иным образом не переданную для свободного доступа и ставшую известной Исполнителю в ходе исполнения настоящего Контракта) и не использовать ее любым другим способом, а также предпринимать все необходимые меры для предотвращения разглашения конфиденциальной информации.

3.7 Исполнитель обязан обеспечить безопасность персональных данных и иной конфиденциальной информации полученной в ходе исполнения Контракта, при их обработке в соответствии с Федеральным законом № 152-ФЗ от 27.07.2006г. (ред. от 29.07.2017) «О персональных данных», Федеральным законом № 149-ФЗ от 27.07.2006г. (с

изм. и доп., вступ. в силу с 01.11.2017) «Об информации, информационных технологиях и о защите информации».

Согласно представленной Заказчиком и Исполнителем информации, между сторонами велась определенная переписка и переговоры, из которых следует следующее:

Заказчик 29.03.2022 года направил Исполнителю письмо № 160 с приложением списка работников, а также о необходимости предоставления графика проведения медицинского осмотра для дальнейшего согласования.

Исполнитель на электронную почту Заказчика направил сообщение, в котором указал о согласовании дат профосмотра на 17,18 мая и 16-17 августа.

Ответным письмом №191 Заказчик 20.04.2022 года согласовал предложенные Исполнителем даты осмотра, а также указал на необходимость заблаговременно предоставить информацию о месте оказания услуг и в случае привлечения для оказания услуг соисполнителей Исполнитель обязан представить сведения Заказчику о привлекаемых соисполнителях до момента начала оказания соисполнителями услуг. Соисполнитель должен соответствовать требованиям законодательства, предъявляемым к лицам, оказывающим услуги согласно пункта 3.5. Контракта предоставить соответствующую информацию и документы, подтверждающие правомочность соисполнителя оказывать услуги, предусмотренные Контрактом.

Согласно пояснений Заказчика, с Исполнителем было согласовано в устной форме место оказания услуг мобильной бригадой по адресу: Республика Хакасия, г. Сорск, ул. Пионерская, д. 39, принадлежащие Г"БУЗ РХ «Сорская ГБ».

Заказчиком в адрес Исполнителя 18.05.2022 направлена претензия (исх; № 224 от 18.05.2022) о нарушении условий оказания услуг, предусмотренных Контрактом.

23.05.2022 года Заказчику поступил ответ от Исполнителя на претензию № 224 от 18.05.2022 (вх. № 544). В частности, в ответе на претензию Исполнитель не сообщает о порядке проведения диагностических исследований, осуществляемых в рамках исполнения Контракта (в частности, общий анализ крови, клинический анализ мочи, биохимический скрининг (холестерин, глюкоза), маммография, флюорография и т.д.).

26.05.2022 года Заказчиком направлено возражение (исх. 234 от 26.05.2022) на ответ Исполнителя, полученный 23.05.2022 года.

31.05.2022 года Заказчик направил письмо, в котором предлагались способы исполнения контракта и содержалось обращение о возврате личных медицинских книжек (исх. № 240 от 31.05.2022).

17.06.2022 года Заказчик сообщил Исполнителю о необходимости принятия мер, направленных на добросовестное исполнение обязательств по Контракту (исх. 269 от 17.06.2022).

По состоянию на дату принятия решения об одностороннем отказе от исполнения контракта (20.06.2022 года) Исполнителем не направлены ответы на возражение от 26.05.2022 года исх. № 234, письма от № 240 и от 17.06.2022 года № 269.

В свою очередь Исполнитель сообщил что им в целях исполнения Контракта 17.05.22 Исполнителем были направлены мобильные бригады, которые прибыли для проведения осмотра медицинских сотрудников. Всего было осмотрено 58 сотрудников.

23.05.2022 года в установленное время и место Исполнитель начал периодический осмотр сотрудников. Когда было осмотрено 33 сотрудника, Заказчик прекратил осмотр без объяснения причин. Предварительно согласно утвержденного графика, было запланировано 140 осмотров, по факту - осмотрен 91 сотрудник. Для оказания услуг по периодическому осмотру от Заказчика требуется обеспечить присутствие сотрудников на данном осмотре.

На 19.05.2022 года Заказчиком данная обязанность исполнена частично, в отношении 91 сотрудника, 49 сотрудникам было запрещено проходить периодический осмотр. Оснований в приостановке исполнения своих обязательств Заказчик не представил.

После принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта и до его вступления в силу сторонами велась следующая переписка:

21.06.2022 Исполнителем направлено письмо (вх. от 21.06.2022 № 613), в частности, с информацией о направлении (возврате) Заказчику медицинских книжек работников.

29.06.2022 года Исполнитель в письме, в числе прочего, сообщил о принятии решения о привлечении соисполнителя (без документального подтверждения с кем, в каком объеме и т.д.) (исх от 27.06.2022 № б/н, вх. 626 от 29.06.2022).

06.07.2022 года Заказчик направил возражение Исполнителю (исх. № 297 от 06.07.2022), повторно направлены поименные списки работников. Кроме того, заявлены требования о (1) составлении плана проведения медосмотра и направлении его на согласование; (2) о формировании и утверждении приказом постоянно действующей врачебной комиссии, предоставлении Заказчику копии такого приказа; (3) предоставлении информации и документов о привлечении соисполнителя (поскольку документы ранее не предоставлялись)/ сведений о мобильной бригаде (в случае привлечения).

08.07.2022 года Исполнителем направлено письмо о согласовании дат проведения медосмотра в период с 10 по 20 августа 2022 года. Кроме того, указано, что информация о соисполнителе будет доведена до Заказчика после согласования дат проведения медосмотра в августе 2022 года (исх. от № 46, вх. от 08.07.2022 № 655).

11.07.2022 года Исполнителем направлено письмо о согласовании дат проведения медосмотра (информация и документы о субисполнителе не предоставлены) (исх от 05.07.2022 № 45, вх. от 11.07.2022 года №660)

14.07.2022 года и 15.07.2022 года Заказчик направил письмо о не исполнении надлежащим образом обязательства по предоставлению документов, подтверждающих законность оказания услуг на территории МО города Сорска и не исполнении Исполнителем обязательств по Контракту (исх. № 309 от 14.07.2022 года, исх. № 312 от 15.07.2022 года).

15.07.2022 года Исполнитель направил копию договора субподряда № МО-12/2022 от 14.07.2022 года, заключенного с ГБУЗ РХ «Сорская ГБ». Указанный договор не содержал часть медицинских услуг оказываемых в рамках медицинского осмотра, предусмотренных контрактом.

18.07.2022 года Заказчик направил письмо, содержащее вопрос о способе оказания услуг, которые не предусмотрены договором субподряда № МО-12/2022 от 14.07.2022 года (исх. № 314 от 18.07.2022 года)

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно части 8 статьи 95 Закона о контрактной системе, а также пункта 11.2 Контракта, расторжение контракта допускается по соглашению сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа стороны контракта от исполнения контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации.

Пунктом «в» части 1 статьи 8 Федеральный закон от 02.07.2021 № 360-ФЗ «О внесении изменений в отдельные законодательные акты Российской Федерации» (далее – Закон о внесении изменений №360), в случае неполучения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) заказного письма, направленного в соответствии с подпунктом "а" настоящего пункта, либо информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по адресу, указанному в контракте, датой надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта считается день по истечении

пятнадцати дней, считая с даты размещения в единой информационной системе в сфере закупок (далее – ЕИС) решения в соответствии с подпунктом "б" настоящего пункта.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе в сфере закупок решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

В соответствии с пунктом 11 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается, в том числе, информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения. Согласно части 3 статьи 103 Закона о контрактной системе информация, указанная в пункте 11 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе, направляется заказчиками в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации в течение пяти рабочих дней с даты расторжения контракта.

При этом согласно части 4 статьи 104 Закона о контрактной системе Заказчик направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, обращение о включении информации об участнике закупки или о поставщике (подрядчике, исполнителе) в реестр недобросовестных поставщиков не позднее чем через три рабочих дня с даты признания в соответствии с Законом о контрактной системе участника закупки уклонившимся от заключения контракта, расторжения контракта по основаниям, указанным в части 2 статьи 104 Закона о контрактной системе.

20.06.2022 на основании частей 8, 9 статьи 95 Закона о контрактной системе, пунктов 10.2 Контракта Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (далее – Решение) в соответствии с пунктом 3 статьи 715 Гражданского кодекса Российской Федерации.

20.06.2022 Решение размещено в ЕИС и направлено Исполнителю по почте заказным письмом с описью вложений по адресу, указанному в Контракте.

Датой уведомления Исполнителя о принятии Заказчиком решения об одностороннем отказе от Исполнения контракта считается дата получения Заказчиком подтверждения о вручении поставщику заказного письма (решения об одностороннем отказе от исполнения контракта), либо дата получения Заказчиком информации об отсутствии поставщика по адресу,

указанному в контракте, информации о возврате такого письма по истечении срока хранения.

В случае неполучения заказчиком подтверждения о вручении поставщику заказного письма (решения об одностороннем отказе от исполнения контракта), либо информации об отсутствии поставщика по адресу, указанному в контракте, датой надлежащего уведомления поставщика об одностороннем отказе от исполнения контракта считается день по истечении пятнадцати дней, считая с даты размещения в ЕИС Решения (согласно подпункту 3 пункта 6 статьи 8 Федерального закона от 02.07.2021 № 360-ФЗ).

Заказчиком не получено подтверждение о вручении указанного Решения (почтовое уведомление о вручении).

В связи с невозможностью получения указанных подтверждений датой уведомления считается 16-й день с даты размещения Решения в ЕИС.

Таким образом, дата надлежащего уведомления Исполнителя о принятии Заказчиком решения об одностороннем отказе приходится на 06.07.2022 года.

В течение десяти дней с даты надлежащего уведомления (по 18.07.2022 года в соответствии с порядком исчисления сроков установленным ст. 193 Гражданского кодекса Российской Федерации), Исполнителем не устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 ФЗ от 05.04.2013 N 44-ФЗ решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком Исполнителя об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, дата вступления в силу решения об одностороннем отказе и расторжения Контракта считается 19.07.2022 года.

В реестре контрактов ЕИС 19.07.2022 года размещена информация об одностороннем расторжении контракта.

На основании изложенных обстоятельств дела, Комиссия Хакасского УФАС России приходит к следующим выводам.

Согласно пункту 1 статьи 401 ГК РФ лицо, не исполнившее обязательство, либо исполнившее его ненадлежащим образом, несет ответственность при наличии вины (умысла или неосторожности), кроме случаев, когда законом или договором предусмотрены иные основания ответственности.

Согласно пункту 3 статьи 401 ГК РФ, если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

Лицо признается невиновным, если при той степени заботливости и осмотрительности, какая от него требовалась по характеру обязательства и условиям оборота, оно приняло все меры для надлежащего исполнения обязательства.

Если иное не предусмотрено законом или договором, лицо, не исполнившее или ненадлежащим образом исполнившее обязательство при осуществлении предпринимательской деятельности, несет ответственность, если не докажет, что надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств. К таким обстоятельствам не относятся, в частности, нарушение обязанностей со стороны контрагентов должника, отсутствие на рынке нужных для исполнения товаров, отсутствие у должника необходимых денежных средств.

В соответствии с разъяснениями Конституционного Суда Российской Федерации, изложенными в Постановлениях от 30.07.2001 № 13-П и от 21.11.2002 № 15-П, меры государственного понуждения должны применяться с учетом характера совершенного правонарушения, размера причиненного вреда, степени вины правонарушителя, его имущественного положения и иных существенных обстоятельств. Применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения.

Следовательно, при рассмотрении вопроса о включении лица в реестр недобросовестных поставщиков нельзя ограничиться только формальной констатацией ненадлежащего исполнения хозяйствующим субъектом тех или иных нормативных требований без выяснения и оценки всех фактических обстоятельств дела в совокупности и взаимосвязи.

Комиссией установлено, что в пункте 1 электронного файла «Требования к содержанию, составу заявки на участие в закупке в соответствии с Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ и инструкция по ее заполнению», являющегося Приложением № 3 к извещению о проведении электронного аукциона Заказчиком установлено следующее:

документы, подтверждающие соответствие участника закупки требованиям, установленным пунктом 1 части 1 статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, документы, подтверждающие соответствие участника закупки дополнительным требованиям, установленным в соответствии с частями 2 и 2.1 (при наличии таких требований) статьи 31 Федерального закона от 05.04.2013 N 44-ФЗ, если иное не предусмотрено Федеральным законом от 05.04.2013 N 44-ФЗ - копия действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности согласно п. 46, ст. 12, ФЗ №99 от 04.05.2011 г. «О лицензировании отдельных видов деятельности», абзацем 52 Перечня работ(услуг), составляющих медицинскую деятельность Приложения к Положению о лицензировании медицинской деятельности, утвержденного Постановлением Правительства РФ от.16.04.2012 №291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения на территории инновационного центра «Сколково») наличие у участника аукциона действующей лицензии на осуществление медицинской деятельности по медицинским осмотрам (предварительным, периодическим).

Отношения, возникающие в сфере охраны здоровья граждан в Российской Федерации, регулирует Федеральный закон от 21.11.2011 года № 323-ФЗ «Об основах охраны здоровья граждан в Российской Федерации» (далее – Закон № 323-ФЗ).

В соответствии с Законом № 323-ФЗ, приоритет интересов пациента при оказании медицинского осмотра, проводится путем организации медицинской услуги с учетом рационального использования рабочего времени и приближенности к месту работы. Периодический медосмотр проводится согласно утвержденному Графику в установленные сроки, в рамках законодательных требований.

В соответствии с пунктом 46 части 1 статьи 12 Федерального закона от 04.05.2011 года № 99-ФЗ «О лицензировании отдельных видов деятельности» (далее - Закон о лицензировании) медицинская деятельность подлежит лицензированию (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»).

В перечень работ, относящихся к медицинской деятельности, входят, в том числе и медицинские осмотры (предварительные, периодические) (Приложение к Постановлению Правительства Российской Федерации от

16.04.2012 года № 291 «О лицензировании медицинской деятельности (за исключением указанной деятельности, осуществляемой медицинскими организациями и другими организациями, входящими в частную систему здравоохранения, на территории инновационного центра «Сколково»»).

В силу части 1 статьи 46 Закона № 323-ФЗ медицинский осмотр представляет собой комплекс медицинских вмешательств, направленных на выявление патологических состояний, заболеваний и факторов риска их развития.

Пунктом 28 Порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда (Приложение № 3 к Приказу Министерства здравоохранения и социального развития Российской Федерации от 12.04.2011 года № 302н «Об утверждении перечней вредных и (или) опасных производственных факторов и работ, при выполнении которых проводятся обязательные предварительные и периодические медицинские осмотры (обследования), и порядка проведения обязательных предварительных и периодических медицинских осмотров (обследований) работников, занятых на тяжелых работах и на работах с вредными и (или) опасными условиями труда») предусмотрено, что для прохождения периодического осмотра работник обязан прибыть в медицинскую организацию в день, установленный календарным планом.

Согласно пункту 8 статьи 3 Закона о лицензировании местом осуществления отдельного вида деятельности, подлежащего лицензированию (далее - место осуществления лицензируемого вида деятельности), является объект (помещение, здание, сооружение, иной объект), который предназначен для осуществления лицензируемого вида деятельности и (или) используется при его осуществлении, соответствует лицензионным требованиям, принадлежит соискателю лицензии или лицензиату на праве собственности либо ином законном основании, имеет почтовый адрес или другие позволяющие идентифицировать объект данные.

Заказчиком при определении победителя аукциона с учетом установленных требований извещением о закупке заявка Исполнителя была признана соответствующей.

Вместе с тем, в рамках заключенного Контракта пунктом 3.5 предусмотрено привлечение для оказания услуг соисполнителей Исполнителем, представив сведения Заказчику о привлекаемых соисполнителях до момента начала оказания соисполнителями услуг, в свою очередь соисполнитель должен соответствовать требованиям законодательства, предъявляемым к лицам, оказывающим услуги.

ООО «МЕДЕФ» в материалы дела представлены документы, а также письменные пояснения, в которых в том числе Исполнитель отмечает следующее:

«Исполнитель активно участвовал в приписке и контактировал с Заказчиком, пытаясь сделать все от него зависящее, чтобы исполнить Контракт.

Так 20.06.22 Исполнитель направил ответ на претензию Заказчика, и дал исчерпывающие объяснения по всем пунктам.

В ответ на письма Заказчика № 240 от 31.03.22, № 269 от 17.06.22 Исполнитель направил Заказчику Письмо б/н от 27.06.22, в котором предложил в качестве соисполнителя ГБУЗ РХ «Сорская ГБ», а также предложил Заказчику представить список необходимых сведений, документов, субподрядчиков, которые, по мнению Заказчика, должен использовать Исполнитель в рамках оказания услуг по данному Контракту.

В результате неисполнения встречных обязательств Заказчиком, а именно не предоставления персонала для проведения медицинского осмотра, Исполнителем было составлено Письмо от 27.06.22 о приостановлении работ в связи с отсутствием возможности выполнить обязательства по Контракту.

В целях исполнения обязательств Подрядчиком были направлены письма в адрес Заказчика от 05.07.22 № 46 и 14.07.22 № 35-з об исполнении Контракта в которых Подрядчик просит Заказчика согласовать план-график проведения периодического медицинского осмотра, также просит Заказчика предоставить персонал для проведения медицинского осмотра, или сообщить Подрядчику о невозможности исполнения Контракта со стороны Заказчика. Вместе с тем Подрядчик сообщает Заказчику о привлечении соисполнителя в качестве Сорской городской больницы ГБУЗ РХ в г. Сорск и прилагает договор субподряда № МО- 12/2022.

В Письме № 314 от 18.07.22 Заказчик изложил свое мнение по поводу ранее полученных писем. Основным доводом Заказчика является то, что в договоре с соисполнителем не предусмотрено оказание всего перечня услуг, предусмотренного Контрактом. В своем заключении Заказчик не учитывает, что при привлечении соисполнителя Исполнитель не отказывается от ранее достигнутых соглашений по Контракту, и то, что не вошло в договор с соисполнителем намерен выполнять собственными силами. Однако, в письме Заказчик повторно указывает на одностороннее расторжение договора, не давая возможности Поставщику исполнить свои обязательства.

Таким образом, довод Заказчика не находит своего подтверждения ввиду наличия активной переписки, в частности писем №№224, 160, 46, 35-з от 18.05.22, 23.05.2022 05.07.22, 14.07.22 соответственно.

В целях исполнения Контракта Исполнитель сформировал мобильную бригаду и отправил ее на место оказания услуг согласно условиям контракта, в срок, согласованный с Заказчиком. В связи с неисполнением встречных обязательств Заказчиком, Исполнитель не завершил работы, и понес убытки в виде затрат на авиаперелёт сотрудников организации, перевозку оборудования и оплаты проживания персонала. Также в целях надлежащего исполнения обязательств Исполнитель для проведения осмотра оформил амбулаторные карты на сотрудников Заказчика.

Исполнитель предпринял все меры для того, чтобы оказать услуги согласно Государственному контракту, но в свою очередь постоянно сталкивался с препятствием Заказчика, а как итог невыполнением Заказчиком условий государственного контракта в виде непредоставления людей для прохождения медицинского осмотра.»

Вместе с тем Комиссия принимает во внимание довод Заказчика о том, что договор субподряда № МО-12/2022 от 14.07.2022 года заключенный между Исполнителем и ГБУЗ РХ «Сорская ГБ» не содержит способ оказания услуг проименованных услуг, о чем указано в письме Заказчика № 314 от 18.07.2022 года.

Пунктом 3.3 Контракта предусмотрены сроки оказания услуг: Оказание услуг осуществляется с момента подписания контракта, по предварительной заявке в срок по 30.11.2022 года. Исполнитель обязуется оказывать услуги с 9-00 часов до 15-00 часов (местного времени), исключая праздничные дни, 2 (два) раза в год, с предварительным согласованием с Заказчиком конкретной даты. Соответственно, Исполнителем имелась возможность с учетом замечаний Заказчика оказать услуги до даты окончания срока оказания услуг, предусмотренных Контрактом.

Также в Письме ФАС России от 12.03.2019 № ИА/18794/19 «По вопросам рассмотрения обращений о включении сведений об участниках закупок в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» отмечено, что при отсутствии основания для расторжения контракта (неисполнение/ненадлежащее исполнение обязательств по контракту) сведения о поставщике (подрядчике, исполнителе) не подлежат включению в Реестр, а согласно приложения данного письма одним из оснований не включения сведений в РНП является не наступления срока исполнения контракта. Комиссией установлено, что Исполнителем в первичный срок 17,18 мая 2022 года ненадлежаще были оказаны услуги Исполнителем, однако срок по Контракту не истек и у Исполнителя была возможность его исполнить до 30.11.2022 года.

Рассмотрев в полном объеме все представленные документы и заслушав пояснения представителей сторон, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия приходит к выводу об отсутствии оснований для включения сведений об ООО «МЕДЕФ» в реестр недобросовестных поставщиков ввиду следующего:

1. Обществом предпринимались попытки урегулировать образовавшуюся ситуацию по надлежащему исполнению Контракта, а именно:

- направлялись ответные письма Заказчику о согласовании дат по проведению осмотров и месте оказания услуг, а также информационные письма об исполнении Контракта;

- сформирована и направлена в г. Сорск мобильная бригада по проведению осмотров;

- подписан Договор субподряда № МО-12/2022 от 14.07.2022 года с ГБУЗ РХ «Сорская ГБ».

2. Исполнителем (приступил к оказанию услуг своевременно в согласованные с Заказчиком сроки) подтверждается ненадлежащее оказание услуг 17,18 мая 2022 года, вместе с тем с учетом имеющихся сроков до 30.11.2022 года и в рамках заключенного договора субподряда был заинтересован оказать предусмотренные Контрактом услуги в полном объеме и надлежащего качества.

3. Также согласно информации с ЕИС сведения об ООО «МЕДЕФ» отсутствуют в реестре недобросовестных поставщиков и является активным участником в сфере закупок, согласно сведений в реестре контрактов, на дату рассмотрения обращения ООО «МЕДЕФ», содержится 1002 записи о заключенных с заказчиками контрактов.

Комиссия Хакасского УФАС России с учетом пояснений представителей Поставщика, а также представленных документов, пришла к выводу, что указанные факты не свидетельствуют о недобросовестном поведении Общества. Однозначных, бесспорных доказательств обратного материалы дела не содержат и Заказчиком не указаны.

Кроме того, в силу пункта 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утвержденных Постановлением Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 года № 1078, орган контроля принимает решение об отказе во включении информации о поставщике (подрядчике, исполнителе) (если основанием для направления обращения является расторжение контракта в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта) в реестр, если в результате проведения проверок, предусмотренных подпунктом "а" пункта 13 настоящих Правил:

а) выявлены нарушения заказчиком установленных законодательством Российской Федерации и иными нормативными правовыми актами о контрактной системе в сфере закупок требований к порядку принятию заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта, направления его поставщику (подрядчику, исполнителю) и размещения в единой информационной системе;

б) заказчиком не подтверждены факты существенного нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) условий контракта;

в) поставщиком (подрядчиком, исполнителем) представлены информация и документы, подтверждающие:

принятие им мер для надлежащего исполнения условий контракта;

надлежащее исполнение оказалось невозможным вследствие обстоятельств непреодолимой силы, то есть чрезвычайных и непредотвратимых при данных условиях обстоятельств.

Таким образом, с учётом положений пункта 15 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), а также учитывая указанные выше фактические обстоятельства дела, представленные Обществом и Заказчиком доказательства и пояснения в их совокупности и взаимосвязи, не подтверждают совершение ООО «МЕДЕФ» умышленных действий (бездействий), направленных на неисполнение Контракта с его стороны.

Комиссия антимонопольного органа считает, что в действиях ООО «МЕДЕФ» не усматривается злостного поведения при исполнении Контракта, напротив Исполнитель активно сотрудничал с Заказчиком и предоставлял необходимые сведения и документы.

На основании вышеизложенного и руководствуясь положениями Закона о контрактной системе и Постановления Правительства Российской Федерации от 30.06.2021 № 1078 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)», Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Хакасия по контролю закупок,

РЕШИЛА:

Сведения, представленные государственным заказчиком – ФБУ ЦР ФСС РФ «Туманный» в отношении Общества с ограниченной ответственностью «МЕДЕФ» (местонахождение: Юридический адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, вн. тер. г. муниципальный округ Васильевский, линия 8-я В.О., дом 59, корпус 2, литера Б, ИНН 7840510786/ КПП 780101001, ОКТМО 63701000; информация о лице (лицах) исполняющего функции единоличного исполнительного органа: генеральный директор: Маколова Елена Васильевна, ИНН: 781012958329) не включать в реестр недобросовестных поставщиков.

Резолютивная часть решения объявлена: 27.07.2022 года.

В полном объеме решение изготовлено: 01.08.2022 года.

Решение может быть обжаловано заинтересованным лицом в арбитражный суд в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

Таблица, содержащая информацию в отношении Общества с ограниченной ответственностью «МЕДЕФ» (местонахождение: Юридический адрес: 199004, г. Санкт-Петербург, вн. тер. г. муниципальный округ Васильевский, линия 8-я В.О., дом 59, корпус 2, литера Б, ИНН 7840510786/ КПП 780101001, ОКТМО 63701000; информация о лице (лицах) исполняющего функции единоличного исполнительного органа: генеральный директор: Маколова Елена Васильевна, ИНН: 781012958329):

Дата события	I раздел			Дата регистрации контрольным органом обращения заказчика	II раздел			III раздел			Общая итоговая просрочка в днях (I + II + III разделы)
	Регламентная дата направления заказчику сведений в контрольный орган	Фактическая дата направления заказчику сведений	Итого просрочка в днях по I разделу		Регламентная дата принятия решения	Фактическая дата принятия решения	Итого просрочка в днях по II разделу	Регламентный срок изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Фактическая дата изготовления решения и размещения сведений в ЕИС	Итого просрочка в днях по III разделу	
19.07.2022	22.07.2022	21.07.2022	0	21.07.2022	28.07.2022	27.07.2022	0	01.08.2022	01.08.2022	0	0

Ведущий заседание Комиссии:

Члены Комиссии:

К.А. Лебедева

О.О. Жамбалдоржиева

Е.В. Антонова

