



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Свердловской области

ул. Московская, 11, г. Екатеринбург,
620014
тел. (343) 377-00-83, факс (343) 377-00-84
e-mail: to66@fas.gov.ru

06 АВГ 2020 от № 14044

На № _____ от _____

Муниципальное казенное учреждение «Служба
муниципального заказа»
(МКУ «Служба муниципального заказа»)
624790, Свердловская обл., пос. Свободный, ул.
Карбышева, д.7, оф. 17

Индивидуальный предприниматель
Галляметдинова Маргарита Булатовна
(ИП Галляметдинова М.Б)
624790, Свердловская обл., ЗАТО п. Свободный,
ул. Майская, д.26, кв.48

РЕШЕНИЕ РНП- 066/06/104-3212/2020

г. Екатеринбург

03.08.2020

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок в составе:

Дорожиной Т.В. – заместителя начальника отдела контроля закупок, председателя Комиссии,

Жуковой А.С. – специалиста 1-го разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,
Капустьяна А.С. – специалиста 1-го разряда отдела контроля закупок, члена Комиссии,
рассмотрев заявление заказчика в лице МКУ «Служба муниципального заказа» (вх. № 01-20795 от 29.07.2020) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Галляметдиновой М.Б исполнителе по контракту № 12 от 22.05.2020 г. на кошение травы на территории ГО ЗАТО Свободный. (извещение № 0862600013620000073) в части соблюдения требований ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 г № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее по тексту – Закон о контрактной системе), Постановления Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)» и Приказа ФАС России от 27.08.2007 № 267 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, включении и исключении сведений из реестра недобросовестных поставщиков, проведении проверок фактов уклонения участника размещения заказа от заключения государственного или муниципального контракта, осуществлении внеплановых проверок при рассмотрении сведений о недобросовестных поставщиках» (далее по тексту – Приказ ФАС России от 27.08.2007 № 267), посредством использования интернет-видеоконференции, которая обеспечивает возможность участия сторон, в 17-00 при участии представителей:

– заказчика в лице МКУ «Служба муниципального заказа» – Заводской Т.Г. (распоряжение № 170-к от 15.05.2019г.), Скулкиной Е.В. (доверенность б/н от 21.04.2020г.),

– заинтересованного лица ИП Галляметдинова М.Б – Никитина Дмитрия (доверенность № 1 от 03.08.2020г.)

УСТАНОВИЛА:

В Свердловское УФАС России поступило заявление МКУ «Служба муниципального заказа» (вх. № 01-20795 от 29.07.2020) о внесении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ИП Галляметдиновой М.Б. исполнителе по контракту № 12 от 22.05.2020 г. на кошение травы на территории ГО ЗАТО Свободный. (извещение № 0862600013620000073).

Заявление рассмотрено Комиссией в соответствии со ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062, Приказом ФАС России от 27.08.2007 № 267.

Заслушав доводы представителя заказчика, заинтересованного лица, проанализировав представленные материалы, Комиссия Свердловского УФАС России пришла к следующим выводам.

24.04.2020 года на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в сети «Интернет» (<http://zakupki.gov.ru>) (далее по тексту – единая информационная система) размещено извещение о проведении электронного аукциона № 0862600013620000073 и аукционная документация на кошение травы на территории ГО ЗАТО Свободный.

Начальная (максимальная) цена контракта составила 523 375,81 рублей.

В соответствии с протоколом подведения итогов электронного аукциона от 08.05.2020 №0862600013620000073-3 ИП Галляметдинова М.Б. была признана победителем электронного аукциона (извещение № 0862600013620000073). Указанный протокол размещен в Единой информационной системе 08.05.2020г.

22.05.2020г. по результатам проведения электронного аукциона между МКУ «Служба муниципального заказа» и ИП Галляметдиновой М.Б. был заключен контракт № 12 от 22.05.2020 г. на кошение травы на территории ГО ЗАТО Свободный.

Согласно п. 1.1 контракта, Предметом настоящего муниципального контракта является: «Кошение травы на территории ГО ЗАТО Свободный».

«Заказчик» поручает, а «Подрядчик» обязуется выполнить работы по кошению травы на территории ГО ЗАТО Свободный (далее – Работы), согласно технического задания (Приложение № 1) и локального сметного расчета (Приложение № 2) являющихся неотъемлемой частью Контракта.

Согласно п. 1.2 контракта, «Подрядчик» обязуется выполнить все Работы по настоящему Контракту собственными силами в соответствии с локальным сметным расчетом и за счет собственных средств.

Согласно п. 1.4 контракта, контракт вступает в силу с момента подписания «Сторонами» и действует до 15 сентября 2020 года, окончание срока действия Контракта не влечет прекращения обязательств «Сторонами» по Контракту и не освобождает «Стороны» от ответственности за его нарушения.

Согласно п. 3.1 контракта, Заказчик обязан:

3.1.4 Не позднее 5 (пяти) рабочих дней после заключения Контракта согласовать предоставленные «Подрядчиком» план производства Работ и график производства Работ, локальный сметный расчет, в соответствии с видами и объемами основных работ, указанных в Техническом задании.

Согласно п. 3.2. контракта, Заказчик вправе

3.2.1. Проверять в любое время ход и качество Работ, выполняемых «Подрядчиком», не вмешиваясь в его деятельность.

3.2.3 «Заказчик» вправе давать указания «Подрядчику» о переходе к выполнению того или иного вида сезонных Работ в зависимости от фактических погодных условий.

3.2.4. Проводить выборочную проверку у «Подрядчика» объемов выполненных Работ. Количество проверок и сроки их проведения с «Подрядчиком» не согласовываются.

3.2.5. Производить любые измерения, испытания для контроля качества Работ, материалов, применяемых на объекте с участием представителя «Подрядчика».

3.2.6. Требовать соблюдения определенных в Контракте сроков выполнения Работ и качества Работ.

3.2.7. Требовать оплатить ущерб, нанесенный при производстве Работ третьим лицам по вине «Подрядчика».

3.2.8. «Заказчик» имеет право выдавать «Подрядчику» предписания при обнаружении отступлений от требований, установленных настоящим контрактом и приложениями к нему, а также требований действующей нормативно-технической документации.

3.2.9. «Заказчик» имеет право выдавать «Подрядчику» задания и устанавливать сроки их исполнения.

Согласно п. 3.3. контракта подрядчик обязан:

3.3.1. «Подрядчик» обязуется самостоятельно проводить необходимые согласования и получать все необходимые разрешительные документы, требуемые для выполнения Работ по настоящему контракту.

3.3.2. Приступить к производству Работ в срок не позднее 10 (десяти) календарных дней с момента заключения контракта. Отдельные виды Работ должны производиться в сроки, предусмотренные графиком производства Работ.

3.3.3. В случае заключения договора или договоров с соисполнителями в течение 10 дней предоставить информацию обо всех соисполнителях.

3.3.4. Своими силами и средствами выполнить все Работы в объеме и в сроки, предусмотренными пунктами 1.1, 1.4 настоящего контракта, в соответствии со строительными нормами и правилами, а также в соответствии с требованиями установленными постановлением Правительства от 26 июня 1998 года № 655 «Об утверждении Положения об обеспечении особого режима в закрытом административно-территориальном образовании, на территории которого расположены объекты Министерства обороны Российской Федерации» и действием Закона Российской Федерации «О закрытом административно-территориальном образовании» от 14 июля 1992 года № 3297-1.

3.3.5. В течение 5 (пяти) рабочих дней после заключения контракта представить «Заказчику» локальный сметный расчет, в соответствии с видами и объемами основных работ, указанных в п. 3 Технического задания.

3.3.15. Своевременно, своими средствами устранять недостатки и дефекты, выявленные при приемке Работ.

3.3.18. С момента начала выполнения Работ и до их завершения «Подрядчик» обязан вести журнал производства Работ. Каждая запись в журнале должна быть подписана «Подрядчиком» и ответственным представителем «Заказчика». Данный журнал должен отражать весь ход выполнения Работ, а также все связанные с выполнением Работ факты и обстоятельства, а также объемы выполненных работ имеющие значение во взаимоотношениях «Заказчика» и «Подрядчика».

3.3.21. Предоставлять по требованию «Заказчика» либо представителя «Заказчика» общий журнал производства работ для проверки и внесения замечаний в процессе производства работ.

Согласно п. 3.4. контракта, Подрядчик вправе:

3.4.4. Участвовать во всех проверках, проводимых «Заказчиком», исполнять полученные в ходе Работ указания «Заказчика», если они не противоречат условиям настоящего контракта.

3.4.5. Выполнять иные обязательства, предусмотренные настоящим контрактом и действующим законодательством Российской Федерации.

Согласно п. 4.1. контракта, «Подрядчик» приступает к производству Работ в срок не позднее 10 (десяти) календарных дней с момента заключения контракта. Отдельные виды Работ должны производиться в сроки, предусмотренные Графиком производства Работ.

Дата окончания работ: по 15 сентября 2020 года.

Согласно п. 6.5 контракта, Каждый раз, когда совершается уведомление о дефекте, «Подрядчик» обязан устранить дефект, о котором было сделано уведомление, в течение периода времени, указанного в уведомлении Представителя «Заказчика» либо «Заказчика».

В п. 6 «техническом задании» аукционной документации, установлены требования к организации работ, в которых указано начало оказания услуг (три покоса):

1 период с 25.05-28.05.2020 года

2 период с 29.06-02.07.2020 года

3 период с 24.08-27.08.2020 года

03.06.2020г. (исх. № 121) Заказчик направил письмо в адрес подрядчика, с просьбой предоставить журнал производства работ в срок до 08.06.2020г. и сдать фактически выполненные работы 1-го периода по Акту.

09.06.2020г. (исх. № 4) Подрядчик в адрес заказчика направил журнал производства работ и фотоотчёт о выполненных работах.

09.06.2020г. (исх. № 127) Заказчик направил письмо в адрес подрядчика, с просьбой предоставить журнал производства работ в срок до 11.06.2020г. и сдать фактически выполненные работы 1-го периода по Акту.

11.06.2020г. (исх. № 130) Заказчик в адрес подрядчика направил письмо, в котором указывается, что подрядчик нарушил условия исполнения обязательств по контракту.

16.06.2020г. (исх. № 5) Подрядчик направил журнал учёта выполненных работ, акт о приёмке выполненных работ и фотоотчёт выполненных работ.

18.06.2020г. (исх. № 137) Заказчик в адрес подрядчика направил письмо о возврате документов и об невыполнении условий приёмки-сдачи выполненных работ установленных контрактом.

29.06.2020г. (исх. № 8) Подрядчик направил в адрес заказчика журнал учета выполненных работ.

02.07.2020г. (исх. 142) Заказчик в адрес подрядчика направил письмо, в котором содержится, что журнал учета выполненных работ не подлежит приемке в связи с тем, что не содержит сведений о фактическом выполнении работ.

03.07.2020г. (исх. № 9) Подрядчик в адрес заказчика направил документы, а именно журнал производства работ и акт освидетельствования скрытых работ.

07.07.2020г. (исх. № 152) Заказчик в адрес подрядчика направил письмо, в котором указано что в связи с отсутствием возможности проверить фактическое исполнение выполненных работ 1-го периода.

08.07.2020г. (исх. № 153) Заказчик в адрес подрядчика направил письмо, с неудовлетворительной оценкой выполненных работ, и был установлен срок для устранения выявленных замечаний 2-го периода до 12.07.2020г.

10.07.2020г. (исх. № 11) Подрядчик в адрес заказчика направил письмо, в котором сообщается об устранении замечаний, а также, акты по форме КС-2 за 2-й период, акты по форме КС-3 за 2 период, фотоотчет о выполненных работах, локальный сметный расчёт, форме КС-2 за 1-й период, акты по форме КС-3 за 1 период.

13.07.2020г. (исх. 172) Заказчик в адрес подрядчика направил письмо, об отказе подписания документов, представленных подрядчиком 10.07.2020г. (исх. № 11).

Согласно п. 1 ч. 15 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта в случае если в ходе исполнения контракта установлено, что поставщик (подрядчик, исполнитель) и (или) поставляемый товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представить недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

В соответствии с п. 2 ст. 328 ГК РФ в случае непредставления обязанной стороной предусмотренного договором исполнения обязательства либо при наличии обстоятельств, очевидно свидетельствующих о том, что такое исполнение не будет произведено в установленный срок, сторона, на которой лежит встречное исполнение, вправе приостановить исполнение своего обязательства или отказаться от исполнения этого обязательства и потребовать возмещения убытков.

Согласно п. 2 ст. 450 ГК РФ по требованию одной из сторон договор может быть изменен или расторгнут по решению суда только:

- 1) при существенном нарушении договора другой стороной;
- 2) в иных случаях, предусмотренных настоящим Кодексом, другими законами или договором.

Существенным признается нарушение договора одной из сторон, которое влечет для другой стороны такой ущерб, что она в значительной степени лишается того, на что была вправе рассчитывать при заключении договора.

В соответствии с п. 1 ст. 450.1 ГК РФ предоставленное настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором право на односторонний отказ от договора (исполнения договора) (статья 310) может быть осуществлено управомоченной стороной путем уведомления другой стороны об отказе от договора (исполнения договора). Договор прекращается с момента получения данного уведомления, если иное не предусмотрено настоящим Кодексом, другими законами, иными правовыми актами или договором.

В соответствии с п. 2 ст. 450.1 ГК РФ в случае одностороннего отказа от договора (исполнения договора) полностью или частично, если такой отказ допускается, договор считается расторгнутым или измененным.

Согласно ст. 782 ГК РФ общие положения о подряде (статьи 702 - 729) и положения о бытовом подряде (статьи 730 - 739) применяются к договору возмездного оказания услуг, если это не противоречит статьям 779 - 782 настоящего Кодекса, а также особенностям предмета договора возмездного оказания услуг.

В соответствии с п. 2 ст. 715 ГК РФ если подрядчик не приступает своевременно к исполнению договора подряда или выполняет работу настолько медленно, что окончание ее к сроку становится явно невозможным, заказчик вправе отказаться от исполнения договора и потребовать возмещения убытков.

В соответствии с п. 3 ст. 715 ГК РФ если во время выполнения работы станет очевидным, что она не будет выполнена надлежащим образом, заказчик вправе назначить подрядчику разумный срок для устранения недостатков и при неисполнении подрядчиком в назначенный срок этого требования отказаться от договора подряда либо поручить исправление работ другому лицу за счет подрядчика, а также потребовать возмещения убытков.

Согласно ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Согласно п. 8.2 контракта расторжение настоящего Контракта допускается по соглашению «Сторон», по решению суда, а также в случае одностороннего отказа «Стороны» Контракта от исполнения Контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств в соответствии с ч.9 ст.95 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд».

Согласно ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждений либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

15.06.2020г. заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта № 12 от 22.05.2020 г. Решение об одностороннем отказе от исполнения контракта заказчик разместил в Единой информационной системе – 16.06.2020г.

16.06.2020г. решение об одностороннем отказе от исполнения контракта было направлено ИП Галляметдинова М.Б заказным письмом с уведомлением по адресу, указанному в контракте. Подтверждение о вручении указанного письма поставщику заказчик не получил.

Таким образом, требования ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе заказчиком выполнены, следовательно действия заказчика можно считать надлежащим уведомлением подрядчика об одностороннем отказе от исполнения контракта. Поскольку заказчик не получил подтверждение о вручении поставщику решения, то датой надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе. Дата надлежащего уведомления – 17.07.2020г.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Поскольку надлежащее уведомление подрядчика о принятом решении произведено, решение заказчика об одностороннем отказе вступило в силу 28.07.2020г.

Согласно п. 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков №1062, уполномоченный орган осуществляет проверку информации и документов, указанных в п.п. 5-8 настоящих Правил, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя), в течение 5 рабочих дней с даты их поступления.

Пунктом 12 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков предусмотрено, что рассмотрение вопроса о включении информации об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенными нарушениями условий контракта, осуществляется с участием представителей заказчика и лица, информация о котором направлена заказчиком для включения в реестр.

По результатам рассмотрения представленных информации, документов и проведения проверки фактов, указанных в п. 11 указанных Правил, выносится решение.

Таким образом, исходя из положения п. 11 Правил ведения реестра недобросовестных поставщиков, следует, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих добросовестное или недобросовестное поведение поставщика (подрядчика, исполнителя).

На заседании Комиссии представитель заинтересованного лица пояснил, что работы по 1-му и по 2-му периоду были выполнены в полном объеме, что подтверждается фотоотчетом. Также были направлены документы на подписание о выполненных работах. Достаточных оснований для отказа в подписании актов и в оплате работ Заказчиком не представлены. Вместе с тем, 02.07.20 Заказчик, письмом № 145, указал, что нельзя подтвердить факт выполненных работ, и отказывается рассматривать журнал выполненных работ, в связи тем, что журнал оформлен ненадлежащим образом. Исходя из обстоятельств рассматриваемого дела, нельзя сделать вывод о том, что ИП Галляметдинова М.Б умышленными недобросовестными действиями нарушило условия договора.

В силу статьи 309 ГК РФ, обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями делового оборота или иными обычно предъявляемыми требованиями, в том числе с учетом государственного/муниципального контракта. Если обязательство предусматривает или позволяет определить день его исполнения или период времени, в течение которого оно должно быть исполнено, данное обязательство подлежит исполнению в этот день или, соответственно, в любой момент в пределах такого периода (п. 1 ст. 314 ГК РФ).

Оценивая действия сторон как добросовестные или недобросовестные, следует исходить из поведения, ожидаемого от любого участника гражданского оборота, учитывающего права и законные интересы другой стороны, содействующего ей, в том числе в получении необходимой информации. По общему правилу пункта 5 статьи 10 ГК РФ добросовестность участников гражданских правоотношений и разумность их действий предполагаются, пока не доказано иное.

Таким образом, в действиях подрядчика в лице ИП Галляметдиновой М.Б исполнителя по контракту № 12 от 22.05.2020 г. на кошение травы на территории ГО ЗАТО Свободный Комиссия Свердловского УФАС факта недобросовестного поведения не усматривает.

В соответствии с ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

На основании вышеизложенного и руководствуясь ст. 104 Закона о контрактной системе, Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 № 1062 и Приказом ФАС России от 27.08.2007 №267, Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Свердловской области по контролю в сфере закупок

РЕШИЛА:

1. Не включать сведения об ИП Галляметдиновой М.Б в реестр недобросовестных поставщиков.


Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.

Председатель Комиссии

Члены Комиссии


Т.В. Дорохина


А.С. Жукова


А.С. Капустьян