



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

УПРАВЛЕНИЕ

**Федеральной антимонопольной
службы**

**по Ханты-Мансийскому
автономному округу - Югре**

ул. Мира, д. 27, г. Ханты-Мансийск, 628002
телефон/ факс +7-3467-388081
e-mail: to86@fas.gov.ru сайт: <http://hmao.fas.gov.ru>

13.08.19 № 03/МА-6570/11

Заказчик

БУ «Радужнинская городская больница»
628464, Ханты-Мансийский автономный округ
– Югра, г. Радужный, мкр. 1, стр. 42
тел.: (34668) 27004
e-mail: urist-muz@mail.ru

Поставщик

ООО "БИО-МЕД"
628600, Ханты-Мансийский автономный округ
– Югра, г. Нижневартовск, ул. Мира, д.76 а, кв.
33
Тел.: 8982-53-99-112.
E-mail: rostok_nv@mail.ru

**РЕШЕНИЕ
РНП-086-263/2019**

Резолютивная часть объявлена 08.08.2019
Изготовлено в полном объеме 13.08.2019

г. Ханты-Мансийск

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Ханты-Мансийскому автономному округу – Югре (далее - Управление) по контролю в сфере закупок в составе:

Председатель комиссии:

- А. Г. Миронов - Заместитель руководителя Управления;

Члены комиссии:

- М. С. Гуполов – Эксперт отдела Управления;

- М. А. Аскеров - Эксперт отдела Управления.

От Поставщика – отсутствовали, уведомлены надлежащим образом;

От Заказчика – ходатайство №07-126-Исх-3290 от 06.08.2019 о рассмотрении дела в
отсутствии Заказчика.

**рассмотрев информацию и документы, поступившие от БУ «Радужнинская городская больница» (вх. №1390-о от 01.08.2019) в отношении ООО "БИО-МЕД" (628600, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Нижневартовск, ул. Мира, д.76 а, кв. 33; ИНН 8603174001, КПП 860301001, ОГРН 1108603012594, Генеральный директор/учредитель: Жидкова Элеонора Валерьевна, ИНН 860302141921), для включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (далее — Реестр),
установила:**

В Управление 01.08.2019 поступило обращение от БУ «Радужнинская городская больница» (вх. №1390-о от 01.08.2019) в отношении ООО "БИО-МЕД" (628600, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Нижневартовск, ул. Мира, д.76 а, кв. 33; ИНН 8603174001, КПП 860301001, ОГРН 1108603012594, Генеральный директор/учредитель: Жидкова Элеонора Валерьевна, ИНН 860302141921), для включения сведений в Реестр.

Предоставленная информация соответствует требованиям, установленным в Порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей) (утв. Постановлением Правительства РФ от 25.11.2013 г. № 1062) (далее - Порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков) и статьи 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ "О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд" (далее - Закон о контрактной системе).

*Предмет контракта: поставка дезинфицирующих средств.
Извещение о проведении электронного аукциона от 05.10.2018 №0387200009118004040.
Протокол проведения электронного аукциона от 29.10.2018 №0387200009118004040-2.
Протокол подведения итогов электронного аукциона от 30.10.2018 №0387200009118004040-3.*

Контракт заключен: 12.11.2018.

Цена контракта: 1 390 304,22 руб.

Период оказания услуг: поставка товара осуществляется одной партией, по заявке Заказчика, не ранее 01.01.2019г.

Срок действия контракта: 31.12.2019.

Контракт расторгнут: 06.08.2019.

Номер реестровой записи контракта: 28609012455 18 000242.

Генеральный директор/учредитель: Жидкова Элеонора Валерьевна, ИНН 860302141921

В ходе проведения внеплановой камеральной проверки Комиссией Управления установлено следующее.

12.11.2018 между БУ «Радужнинская городская больница» (далее – Заказчик) и ООО "БИО-МЕД" (далее — Исполнитель) был заключен контракт № 0387200009118004040 на поставку дезинфицирующих средств (далее – Договор /Контракт).

Разделом 1 Контракта установлено следующее:

1.1. Поставщик обязуется поставить и передать Заказчику дезинфицирующие средства по наименованиям, в количестве, ассортименте и качества согласно Спецификации (Приложение № 1) (далее - товар), в срок согласно разделу 4 Контракта, а Заказчик обязуется принять товар и обеспечить его оплату.

1.2. Поставщик гарантирует качество и безопасность поставляемого товара в соответствии с требованиями Контракта, а также в соответствии с техническими регламентами, стандартами, санитарно-эпидемиологическими правилами и иными нормативами, являющимися обязательными в отношении данного вида товара в соответствии с законодательными и подзаконными актами, действующими на территории Российской Федерации на дату поставки и приемки товара (каждой партии товара).

1.3. Товар должен обеспечивать предусмотренную производителем функциональность. Товар должен быть пригоден для целей, указанных в Контракте (в случае наличия такого указания), а также для целей, для которых товары такого рода обычно используются.

1.4. Поставщик гарантирует Заказчику, что товар, поставляемый в рамках Контракта, является новым, товаром, который не был в употреблении, не прошел ремонт, в том числе восстановление, замену составных частей, восстановление потребительских свойств, ранее не использованным, свободен от любых притязаний третьих лиц, не находится под запретом (арестом), в залоге.

1.5. Товар поставляется в упаковке, пригодной для данного вида товара, обеспечивающей сохранность товара при транспортировке, погрузочно-разгрузочных работах и хранении. Упаковка товара возврату Поставщику не подлежит, за исключением случаев, когда по завершении приемки товара упаковка не требуется Заказчику и подлежит уборке и вывозу Поставщиком (п. 5.5 Контракта).

1.6. Маркировка упаковки и (или) товара должна содержать: наименование товара, наименование фирмы-изготовителя, юридический адрес изготовителя, а также иную информацию, предусмотренную для маркировки данного вида товара законодательными и подзаконными актами, действующими на территории Российской Федерации на дату поставки и приемки товара (каждой партии товара).

1.7. Место (места) поставки товара:

Российская Федерация, 628464, Ханты-Мансийский округ – Югра, г. Радужный, 10 микрорайон, ул. Новая, 30, корпус 4 (хоз.блок)

Разделом 3 Контракта установлены права и обязанности сторон:

3.1. Заказчик имеет право:

3.1.1. Досрочно принять и оплатить товар (часть товара).

3.1.2. По согласованию с Поставщиком изменить количество поставляемых товаров в соответствии с пунктом 12.6 Контракта.

3.1.3. Привлекать экспертов, экспертные организации для проверки соответствия качества поставляемого товара требованиям, установленным Контрактом.

3.1.4. Требовать возмещения неустойки (штрафа, пени) и (или) убытков, причиненных по вине Поставщика.

3.2. Заказчик обязан:

3.2.1. Обеспечить приемку поставляемого по Контракту товара в соответствии с условиями Контракта.

3.2.2. Оплатить поставленный и принятый товар в порядке, предусмотренном Контрактом.

3.3. Поставщик обязан:

3.3.1. Поставить товар и выполнить работы по монтажу и наладке товара (в случае, если это предусмотрено технической документацией на товар), работы по обучению лиц (сотрудников Заказчика), осуществляющих использование и обслуживание товара, в сроки, предусмотренные Контрактом.

3.3.2. Доставить товар своим транспортом и за свой счет, а также представить все принадлежности и документы (техническую документацию), относящиеся к товару (сертификаты, декларации о соответствии, санитарно-эпидемиологические заключения и иные документы, обязательные для данного вида товара, подтверждающие качество товара, оформленные в соответствии с законодательством Российской Федерации). В случае если товары, поставляемые в рамках Контракта, произведены за пределами Российской Федерации, Поставщик обязуется документально подтвердить Заказчику, что товары выпущены в свободное обращение на территории Российской Федерации.

3.3.3. Передать Заказчику товары надлежащего качества, в количестве, ассортименте и комплектации согласно Спецификации (Приложение № 1). По требованию Заказчика своими средствами и за свой счет в срок, согласованный с Заказчиком, произвести замену товара ненадлежащего качества, количества, ассортимента или комплектации.

3.3.4. Бесплатно осуществлять гарантийные обязательства в отношении товара и комплектующих изделий в течение гарантийного срока, в том числе гарантийное обслуживание товара, ремонт, восстановление, замену в соответствии со Спецификацией (Приложение № 1). Перечень гарантийных обязательств определен в Спецификации (Приложение № 1). Исполнение гарантийных обязательств осуществляется как по местонахождению Заказчика, так и по месту нахождения Поставщика. В случаях, когда гарантийные обязательства осуществляются по местонахождению Поставщика, доставка товара и комплектующих изделий к месту гарантийного обслуживания, ремонта, замены и обратно осуществляется за счет Поставщика.

Гарантийный срок составляет не менее 12 месяцев.

Гарантийный срок начинает течь с момента подписания Заказчиком товарной накладной, Акта сдачи-приемки товара.

Поставщик обязуется предоставлять Заказчику контактный телефон, по которому пользователи товара могли бы связаться с квалифицированным персоналом Поставщика для решения вопросов о выявленных неисправностях товара. Такой контактный телефон должен функционировать по рабочим дням с 10 до 18 часов (местное время в пункте нахождения сервисного центра по каждому виду товара). В составе поставляемых с товарами информационных материалов должны быть указаны условия выполнения гарантийных обязательств и номера контактных телефонов сервисных центров.

Запасные части, устанавливаемые на товары в течение гарантийного срока, должны быть совместимы с основными товарами, поставленными в рамках Контракта.

3.3.5. Гарантировать качество медицинских изделий в течение срока годности. Остаточный срок годности медицинских изделий на момент его поставки составляет: медицинские изделия со сроком годности, установленным производителем медицинские изделия со сроком годности, установленным производителем 5 лет – не менее 36 месяцев; медицинские изделия со сроком годности, установленным производителем 3 года – не менее 25 месяцев, медицинские изделия со сроком годности, установленным производителем 2 года – не менее 17 месяцев.

3.3.6. Соблюдать пропускной и внутриобъектовый режим Заказчика.

3.3.7. Предоставлять своевременно достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении Контракта..

3.3.8. Выполнять иные обязанности, предусмотренные Контрактом.

3.4. Поставщик вправе:

3.4.1. Требовать приемки и оплаты товара в объеме, порядке, сроки и на условиях, предусмотренных Контрактом.

3.4.2. По согласованию с Заказчиком досрочно поставить товары. Заказчик вправе досрочно принять и оплатить товары (часть товаров) в соответствии с условиями Контракта.

Разделом 4 Контракта установлен порядок и сроки поставки товара:

4.1. Поставка товара осуществляется одной партией, по заявке Заказчика, не ранее 01.01.2019г.

4.2. Датой поставки товара является дата подписания Заказчиком документа о приёмке предусмотренного Контрактом.

4.3. Досрочная поставка допускается только по согласованию с Заказчиком.

4.4. Поставщик не позднее, чем за 24 часа до момента поставки товара должен уведомить Заказчика о планируемой отгрузке. Сообщение должно содержать ссылку на реквизиты Контракта, а также дату и планируемое время отгрузки. Сообщение может быть направлено Заказчику путем использования электронных или факсимильных средств связи. Адресом электронной почты для получения сообщений является: omts-muz@mail.ru. Номером факса для получения сообщений является: 8(34668)42143.

4.5. Досрочная поставка допускается только по письменному согласованию с Заказчиком. В случае согласования досрочной поставки Заказчик обязуется принять товар и подписать документ о приёмке в порядке, установленном Контрактом.

4.6. В случае, если в п. 11.1 Контракта указана дата, при наступлении которой обязательства сторон прекращаются, за исключением обязательств по оплате товара, гарантийных обязательств, обязательств по возмещению убытков и выплата неустойки (штрафа, пени), Стороны после наступления указанной даты не вправе требовать исполнения Контракта в части поставки и приемки товара. При наступлении указанной даты (в случае, если она установлена) Заказчиком в двух экземплярах составляется Акт взаимосверки обязательств по Контракту, в котором указываются сведения о прекращении действия Контракта; сведения о фактически исполненных обязательствах по Контракту; сумма, подлежащая оплате в соответствии с условиями Контракта.

Поставщик обязан подписать Акт взаимосверки обязательств. В случае уклонения Поставщика от подписания данного акта Заказчик проставляет в нем соответствующую отметку. Акт взаимосверки обязательств является основанием для проведения взаиморасчетов между Сторонами.

4.7. В случае, установленном в п. 4.8. Контракта акт взаимосверки признаётся документом подтверждающим приёмку, в части фактически исполненных обязательствах по Контракту, в связи, с чем взаиморасчеты между Сторонами осуществляются в срок, установленный в п. 2.4.4. Контракта.

Приложением №1 к Контракту установлено: Техническое задание (далее — Спецификация).

Из предоставленных документов Заказчика следует, что Заказчик направлял Поставщику заявки №07-126-Исх-105 от 15.01.2019; №07-126-Исх-687 от 13.02.2019; №07-126-Исх-1095 от 11.03.2019; №07-126-Исх-2358 от 04.06.2019 на поставку идентифицирующих средств со сроком исполнения в течении 25 календарных дней с момента поступления заявки.

Также из обращения Заказчика следует, что поставка товара была осуществлена частично, не в полном объеме.

Кроме того, Заказчик направлял в адрес Поставщика требования об уплате штрафа № 07-126-Исх-1351 от 27.03.2019; № 07-126-Исх-1428 от 02.04.2019; № 07-126-Исх-2512 от 13.06.2019.

Учитывая вышеизложенное, принятые Поставщиком обязательства не исполнены в полном объеме, а именно нарушены сроки поставки товара. (далее - Решение).

В соответствии с частью 9 статьи 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 10.1. Контракта установлено, что расторжение Контракта допускается по соглашению Сторон, по решению суда, а также в случае одностороннего отказа Стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством..

24.06.2019 Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе № 07-126-Исх-2670, в связи с неисполнением обязательств по Контракту.

Согласно части 12 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Решение Заказчика было опубликовано в единой информационной системе (далее — ЕИС) 25.06.2019 9:13. 25.06.2019 Решение было направлено в адрес Исполнителя посредством электронной почты и заказного письма.

Из предоставленных документов Заказчика следует, что согласно отчетам, сформированным на официальном сайте Почты России (Трек номер 62846436306121) Поставщик не получил решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта.

Таким образом, датой надлежащего уведомления признается 26.07.2019, то есть по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Частью 1 статьи 2 Закона о контрактной системе установлено, что законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд (далее - законодательство Российской Федерации о контрактной системе в сфере закупок) основывается на положениях Конституции Российской Федерации, Гражданского кодекса Российской Федерации, Бюджетного кодекса Российской Федерации и состоит из настоящего Федерального закона и других федеральных законов, регулирующих отношения, указанные в части 1 статьи 1 настоящего Федерального закона. Нормы права, содержащиеся в других федеральных законах и регулирующие указанные отношения, должны соответствовать настоящему Федеральному закону.

Согласно статье 193 Гражданского кодекса Российской Федерации (далее — ГК РФ) если последний день срока приходится на нерабочий день, днем окончания срока считается ближайший следующий за ним рабочий день.

В соответствии с частью 13 статьи 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Таким образом, датой вступления решения в силу признается 06.08.2019.

Вместе с тем, Заказчиком в ЕИС в реестре контрактов по рассматриваемому Контракту указана информация о расторжении 26.07.2019, что не соответствует требованиям части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе, что привело к сокращению десятидневного срока, предназначенного для устранения нарушений условий Контракта, послуживших основанием для принятия Решения.

Комиссия Управления отмечает, что согласно Письму ФАС России от 28.03.2014 N ИА/11604/14 «По вопросам рассмотрения обращений о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений о недобросовестных поставщиках (подрядчиках, исполнителях), контракты с которыми расторгнуты в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов», сокращение десятидневного срока, предназначенного для устранения нарушений условий контракта, послуживших основанием для принятия решения об одностороннем отказе заказчика от исполнения контракта, влечет невозможность включения сведений о недобросовестном поставщике (подрядчике, исполнителе) в Реестр.

Кроме того, в соответствии с пунктом 11 части 2 статьи 103 Закона о контрактной системе в реестр контрактов включается информация о расторжении контракта с указанием оснований его расторжения.

Частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе установлено, что в течение пяти рабочих дней с даты заключения контракта заказчик направляет указанную в пунктах 1 - 7, 9, 12 и 14 части 2 настоящей статьи информацию в федеральный орган исполнительной власти, осуществляющий правоприменительные функции по кассовому обслуживанию исполнения бюджетов бюджетной системы Российской Федерации. В случае, если в соответствии с настоящим Федеральным законом были внесены изменения в условия контракта, заказчики направляют в указанный орган информацию, которая предусмотрена частью 2 настоящей статьи и в отношении которой были внесены изменения в условия контракта, в течение пяти рабочих дней с даты внесения таких изменений. Информация, указанная в пунктах 8, 10, 11 и 13 части 2 настоящей статьи, направляется заказчиками в указанный орган в течение пяти рабочих дней с даты соответственно изменения контракта, исполнения контракта, расторжения контракта, приемки поставленного товара, выполненной работы, оказанной услуги.

Согласно журналу событий 26.07.2019 11:56 (МСК+2) Заказчик в ЕИС перевел статус Контракта на статус «Исполнение прекращено» реестровая запись № 2860901245518000242, то есть с нарушением срока, установленного частью 3 статьи 103 Закона о контрактной системе.

Из письменных пояснений Поставщика следует, что 01.02.2019 Поставщик направил в адрес Заказчика письмо Исх №12-01 от 01.02.2019 об осложнении метеоусловий на территории Ханты-Мансийского автономного округа-Югры, транспортные компании остановили доставку груза.

Так же из пояснений Победителя закупки следует, что 01.07.2019 года поставленный товар принят Заказчиком в полном объеме, Вместе с тем, Заказчик не отменяет решение о расторжении Контракта.

Согласно правовой позиции Конституционного Суда РФ, приведенной им в постановлении от 24.06.2009 №11-П, в силу ч. 3 ст. 17 и ч. 3 ст. 55 Конституции РФ исходящее из принципа справедливости конституционное требование соразмерности установления правовой ответственности предполагает в качестве общего правила её дифференциацию в зависимости от тяжести содеянного, размера и характера причиненного ущерба, степени вины правонарушителя и иных существенных обстоятельств, обуславливающих индивидуализацию при применении взыскания.

В качестве необходимого элемента общего понятия состава правонарушения выступает вина, наличие которой является во всех отраслях права предпосылкой возложения юридической ответственности, если иное прямо и недвусмысленное не установлено непосредственно самим законодателем.

Приведенные правовые позиции, исходя из публично-правового характера правоотношений между контролирующими государственными органами и субъектами предпринимательской деятельности, в полной мере применимы и к механизму привлечения к юридической ответственности в виде включения хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков.

Следовательно, антимонопольный орган при рассмотрении вопроса о применении к субъекту меры публично – правовой ответственности, не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта нарушения, не выявляя иные связанные с ним обстоятельства, в том числе наличие или отсутствие вины соответствующих субъектов, в какой бы форме она ни проявлялась.

Вывод Комиссии:

Проанализировав представленные материалы, Комиссия Управления пришла к выводу, что основания для включения ООО "БИО-МЕД" в реестр недобросовестных поставщиков отсутствуют, поскольку Заказчиком не соблюдены требования части 13 статьи 95 Закона о контрактной системе.

На основании вышеизложенного Комиссия, руководствуясь пунктом 12 Порядка ведения реестра недобросовестных поставщиков, частями 2 и 7 статьи 104 Закона о контрактной системе,

решила:

Сведения, направленные от БУ «Радужнинская городская больница» (вх. №1390-о от 01.08.2019) в отношении ООО "БИО-МЕД" (628600, Ханты-Мансийский автономный округ – Югра, г. Нижневартовск, ул. Мира, д.76 а, кв. 33; ИНН 8603174001, КПП 860301001, ОГРН 1108603012594, Генеральный директор/учредитель: Жидкова Элеонора Валерьевна, ИНН 860302141921) не включать в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

Председатель Комиссии

Члены Комиссии:



А. Г. Миронов



М. С. Гуполов



М.А. Аскеров

Примечание: Решение антимонопольного органа может быть обжаловано в течение трех месяцев в порядке, установленном законодательством Российской Федерации.

