



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Санкт-Петербургу**

Адрес: Васильевский остров, 4-я линия, д. 13, лит. А,
г. Санкт-Петербург, 199004
тел. (812) 313-04-30, факс (812) 313-04-15
e-mail: to78@fas.gov.ru

На № _____

СПб УФАС России
№ 78/38247/18
от 27.12.2018



СПб ГБУК «Кино-досуговый центр
«Чайка»

ул. Купчинская, д.1/5
Санкт-Петербург, 192284
тел./факс: (812)772-36-82
e-mail: chaika.74@bk.ru

ООО «Петрострой»

ул. Карла Маркса, д.14, г. Тихвин,
Ленинградская область, 187555
ИНН 4715021535
тел./факс: +7 (911) 777-18-00
e-mail: proektsz@mail.ru;
petrostroy47@bk.ru

РЕШЕНИЕ

по делу № РНП-78-1064/18 о рассмотрении сведений
о включении в реестр недобросовестных поставщиков

24.12.2018

Санкт-Петербург

Комиссия Санкт-Петербургского УФАС России по контролю закупок
(далее – Комиссия УФАС) в составе:

Нечаева Д.В. – заместителя начальника отдела контроля федеральной
контрактной системы, заместителя председателя Комиссии УФАС;

Ромицыной И.В. – специалиста 1 разряда отдела контроля федеральной
контрактной системы, члена Комиссии УФАС;

Лесниковой А.С. – специалиста 1 разряда отдела контроля федеральной
контрактной системы, члена Комиссии УФАС;

в присутствии представителей:

СПб ГБУК «Кино-досуговый центр «Чайка» (далее – Заказчик):
Юсуповой О.А. по доверенности, Кулешова А.В. по доверенности;

ООО «Петрострой» (далее – Участник): Никитина Д. по доверенности,
Осипова Н.Э. по доверенности,

рассмотрев сведения, представленные Заказчиком (вх. № 31608-181
от 13.12.2018) в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных
поставщиков по факту одностороннего отказа от исполнения государственного
контракта на выполнение работ по разработке проектной и сметной документации
по ремонту помещений в СПб ГБУК «Кино-досуговый центр «Чайка» в 2018 году
(извещение № 0372200263118000006).

284353

УСТАНОВИЛА:

Объём сведений, представленных Заказчиком в отношении Участника для включения в реестр недобросовестных поставщиков, соответствует требованиям ст. 104 Федерального закона от 05.04.2013 № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд» (далее – Закон о контрактной системе) и порядку о ведении реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), утверждённого постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 (далее – Порядок о ведении реестра).

Комиссия УФАС в результате осуществления проверки факта одностороннего отказа от исполнения контракта и проведения на основании п. 2 ч. 15 ст. 99 Закона о контрактной системе внеплановой проверки установила следующее.

Заказчиком 02.04.2018 на Официальном сайте единой информационной системы в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» в сфере закупок www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт) размещено извещение о проведении электронного аукциона на выполнение работ по разработке проектной и сметной документации по ремонту помещений в СПб ГБУК «Кино-досуговый центр «Чайка» в 2018 году (извещение № 0372200263118000006) (далее – Аукцион).

Начальная (максимальная) цена государственного контракта – 353 703,00 рублей.

В соответствии с Протоколом подведения итогов электронного аукциона от 16.04.2018 № 0372200263118000006-3 победителем Конкурса было признано ООО «Петрострой».

По результатам закупки Заказчиком с ООО «Петрострой» заключен государственный контракт № 0372200263118000006-0140965-01 от 27.04.2018 на сумму 289 000,00 рублей (далее – Контракт).

В соответствии с ч. 14 ст. 34 Закона о контрактной системе в контракт может быть включено условие о возможности одностороннего отказа от исполнения контракта в соответствии с положениями ч. 8 - 26 ст. 95 Закона о контрактной системе.

В силу ч. 9 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Пунктом 6.5 Контракта предусмотрено право Заказчика в одностороннем порядке отказаться от исполнения контракта в случае нарушения Подрядчиком условий настоящего контракта.

Согласно поступившему обращению Заказчика, 12.11.2018 им было принято решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта (далее – Решение), заключенного с ООО «Петрострой» в связи с ненадлежащим исполнением Участником обязательств по Контракту.

Согласно ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем **в течение трех рабочих дней** с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Заказчик представил документы и сведения, согласно которым, во исполнение ч. 12 ст. 95 Закона о контрактной системе, он отправил решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта 12.11.2018 по адресу электронной почты ООО «Петрострой», а также по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу Участника (Данное отправление не было вручено Участнику и было выслано обратно Заказчику 17.12.2018).

На Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено Заказчиком в разделе «*Дополнительная информация о закупках, контрактах*» 12.11.2018.

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу, и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч. 14 ст. 95 Закона о контрактной системе Заказчик обязан отменить не вступившее в силу решение об одностороннем отказе от исполнения контракта, если в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления поставщика (подрядчика, исполнителя) о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта устранено нарушение условий контракта, послужившее основанием для принятия указанного решения.

На заседании Комиссии УФАС было установлено, что согласно информации, размещенной на Официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок в разделе «*Информация об исполнении (расторжении)*»

контракта», Контракт расторгнут Заказчиком 13.12.2018, то есть через 30 дней с даты размещения на Официальном сайте информационной системы в сфере закупок, что свидетельствует о нарушении Заказчиком порядка расторжения контракта, установленного ч. 13 ст. 95 Закона о контрактной системе.

Таким образом, Заказчик не предоставил Участнику возможность устранить нарушение условий Контракта, послужившее основанием для принятия Решения в течение десятидневного срока с даты надлежащего уведомления Участника о принятом решении об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Согласно ч. 2 ст. 104 Закона о контрактной системе в реестр недобросовестных поставщиков включается информация об участниках закупок, уклонившихся от заключения контрактов, а также о поставщиках (подрядчиках, исполнителях), с которыми контракты расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта в связи с существенным нарушением ими условий контрактов.

Пунктом 11 Порядка о ведении реестра установлено, что в реестр недобросовестных поставщиков включаются только проверенные сведения. Необходимым условием является наличие в представленных материалах фактов, подтверждающих недобросовестность поставщика (подрядчика, исполнителя).

Реестр недобросовестных поставщиков служит инструментом, обеспечивающим реализацию целей регулирования соответствующих отношений по добросовестной конкуренции и предотвращению злоупотреблений в сфере размещения заказов, и соответственно является механизмом защиты государственных и муниципальных заказчиков от недобросовестных действий поставщиков (исполнителей, подрядчиков).

С другой стороны, включение хозяйствующего субъекта в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой один из видов юридической ответственности, поскольку такое включение является санкцией за недобросовестное поведение поставщика в регулируемой сфере правоотношений и влечет за собой негативные последствия в виде лишения возможности хозяйствующего субъекта в течение двух лет участвовать в государственных (муниципальных) торгах.

Таким образом, основанием для включения в реестр недобросовестных поставщиков является только такое уклонение лица от заключения контракта или от исполнения условий контракта, которое предполагает его недобросовестное поведение, совершение им умышленных действий (бездействия) в противоречие требованиям Закона о контрактной системе, в том числе приведшее к невозможности заключения контракта с этим лицом как признанного победителем конкурса и нарушающее права заказчика относительно условий (выявленных им как лучшие) и срока исполнения контракта, которые связаны, прежде всего, с эффективным использованием бюджетных средств и в предусмотренном бюджетным законодательством порядке.

При этом, по смыслу ст. 55 (часть 3) Конституции Российской Федерации введение ответственности за правонарушение и установление конкретной санкции, ограничивающей конституционное право, исходя из общих принципов права, должно отвечать требованиям справедливости, быть соразмерным

конституционно закрепляемым целям и охраняемым законным интересам, а также характеру совершенного деяния.


Всесторонне исследовав все обстоятельства дела и представленные документы, Комиссия УФАС пришла к выводу о том, что сведения в отношении ООО «Петрострой» не подлежат включению в реестр недобросовестных поставщиков, в связи с нарушением Заказчиком порядка расторжения контракта, предусмотренного ч.13 ст.95 Закона о контрактной системе.

Комиссия УФАС, руководствуясь ст. ст. 95, 99, 104 Закона о контрактной системе и постановлением Правительства Российской Федерации от 25.11.2013 № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей)»,


РЕШИЛА:

Сведения, представленные Заказчиком, в отношении ООО «Петрострой» (ИНН: 4715021535) в реестр недобросовестных поставщиков не включать.

Заместитель председателя Комиссии

 Д.В. Нечаев

Члены Комиссии

 И.В. Ромицына

 А.С. Лесникова

Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня принятия.