



**ФЕДЕРАЛЬНАЯ  
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА**

**УПРАВЛЕНИЕ  
Федеральной антимонопольной службы  
по Пермскому краю**

ул. Ленина, 64, г. Пермь, 614990  
тел. (342) 235-12-00, факс (342) 235-10-67  
e-mail: to59@fas.gov.ru  
сайт: www.perm.fas.gov.ru

**ООО «Спецторг»**  
426009, Удмуртская респ., г. Ижевск, ул.  
Герцена, 6, офис 2  
[KMV@bonusopt.ru](mailto:KMV@bonusopt.ru)

**Муниципальное унитарное предприятие  
наружного освещения г. Перми «Горсвет»**  
614077, г. Пермь, бульвар Гагарина, д. 84а  
[gorsvet@perm.ru](mailto:gorsvet@perm.ru)  
[zakupki@gorsvet59.ru](mailto:zakupki@gorsvet59.ru)

16.12.2021 № 015502-21

На № \_\_\_\_\_ от \_\_\_\_\_

**РЕШЕНИЕ №РМП-59-531**

по обращению Муниципального унитарного предприятия наружного освещения г. Перми «Горсвет» (вх. № 020234/э от 06.12.2021 г.) о включении ООО «Спецторг» в реестр недобросовестных поставщиков

13.12.2021 г.

г. Пермь

Комиссия Управления Федеральной антимонопольной службы по Пермскому краю по контролю закупок (далее - Комиссия) в составе:

**Председатель Комиссии – Субботина Е.С.**, начальник отдела контроля закупок,  
**члены комиссии:**

- **Чугайнова М.Ю.**, ведущий специалист-эксперт отдела контроля закупок,

- **Новикова А.А.**, специалист 1 разряда финансово-административного отдела,

в присутствии представителя ООО «Спецторг» - Никитина Д., в отсутствие представителей Муниципального унитарного предприятия наружного освещения г. Перми «Горсвет»

рассмотрев обращение (вх. № 020419/э) Государственного бюджетного учреждения здравоохранения Пермского края «Пермская станция скорой медицинской помощи» (далее – Заказчик) о включении в реестр недобросовестных поставщиков сведений об ООО «ИнвестПромСнаб» в связи с односторонним отказом от исполнения контракта на поставку спецодежды зимней (изв. № 0556300009021000034),

**УСТАНОВИЛА:**

Согласно извещению № 0556300009021000034 Заказчиком проводился электронный аукцион на поставку спецодежды. Начальная (максимальная) цена контракта – 455 906,47 руб.

Исследовав и оценив представленные документы, а также в ходе проведения внеплановой проверки, осуществленной Комиссией Пермского УФАС России в соответствии с ч.3 ст. 99 Закона о закупках, установлено следующее.

28.09.2021 г. между Заказчиком и ООО «Спецторг» (далее – Подрядчик) заключен контракт на поставку спецодежды на сумму 422 720,47 руб. (далее – Контракт).

В связи с нарушением Подрядчиком условий, предусмотренных Контрактом, 16.11.2021 г. Заказчиком было принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта (такая возможность предусмотрена разделом 7 Контракта).

Согласно условиям Контракта:

№ 013760

1.1. Поставщик обязуется поставить спецодежду (далее - товар), а Заказчик обязуется принять и оплатить поставленный товар.

1.2. Количество, ассортимент и требования к поставляемому товару определяются Техническим заданием (Приложение № 1 к Контракту), иными приложениями к настоящему Контракту, являющимися неотъемлемой частью настоящего Контракта.

1.3. Срок начала поставки товара: С даты заключения Контракта

1.4. Срок окончания поставки товара: 5 рабочих дней с даты начала поставки

1.5. Место поставки (доставки) товаров: 614077, Пермский край, город Пермь, улица бульвар Гагарина, дом 84 А.

1.6. Идентификационный код закупки: 213590250118859040100100380010000000.

1.7. Источник финансирования: Бюджет унитарного предприятия.

1.8. Номера реестровых записей: 1117\13\2021, 1117\14\2021, 1117\9\2021, 1117\1\2021, 1117\10\2021.

3.4. Приемка поставленного товара (партии товара) осуществляется в течение 3 рабочих дня со дня поставки Товара и оформляется документом о приемке, который подписывается Заказчиком либо Поставщику в те же сроки Заказчиком направляется мотивированный отказ от подписания такого документа.

4.1. Заказчик вправе:

4.1.1. Требовать от Поставщика надлежащего исполнения обязательств в соответствии с настоящим Контрактом;

4.1.2. Требовать от Поставщика своевременного устранения недостатков, выявленных в ходе приемки, а также в течение гарантийного срока (при его установлении);

4.1.3. Проверять ход и качество исполнения Поставщиком условий настоящего Контракта без вмешательства в оперативно-хозяйственную деятельность Поставщика;

4.1.4. Привлекать экспертов, экспертные организации для проведения экспертизы поставленного товара (партии товара);

4.1.5. Отказаться от приемки и оплаты товара, не соответствующего условиям Контракта;

4.1.6. Принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации;

4.1.7. До принятия решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта провести экспертизу поставленного Товара (партии товара) с привлечением экспертов, экспертных организаций.

4.2. Заказчик обязан:

4.2.1. Обеспечить приемку поставленного товара (партии товара) в порядке и сроки, предусмотренные Контрактом;

4.2.2. Произвести оплату поставленного и принятого товара (партии товара) в порядке и сроки, установленные Контрактом;

4.2.3. Принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в случае, если в ходе исполнения Контракта установлено, что Поставщик и (или) поставляемый товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем;

4.2.4. Провести экспертизу поставленного товара для проверки его соответствия условиям Контракта в соответствии с Законом о контрактной системе;

4.2.5. Требовать уплаты неустоек (штрафов, пеней) в соответствии с Контрактом.

4.3. Поставщик вправе:

4.3.1. Требовать своевременной приемки товара в порядке и в сроки, предусмотренные Контрактом;

4.3.2. Требовать своевременной оплаты принятого товара в соответствии с условиями Контракта;

4.3.3. Принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством Российской Федерации;

4.4. Поставщик обязан:

4.4.1. Уведомить Заказчика о планируемой поставке товара не позднее, чем за 1 рабочий день;

4.4.2. Поставить товар (партию товара), соответствующий требованиям Контракта и приложениями к нему, в полном объеме, надлежащего качества и в установленные сроки;

4.4.3. При поставке товара (партии товара) передать Заказчику документы в соответствии с настоящим Контрактом, а также иные документы, обязательные для данного вида товара в соответствии с законодательством Российской Федерации;

4.4.4. Поставить товар в таре и упаковке, соответствующих требованиям действующего законодательства Российской Федерации;

4.4.5. Устранять своими силами и за свой счет допущенные недостатки при поставке товара (партии товара) в течение 7 календарных дней с даты получения требования Заказчика;

4.4.6. Предоставлять Заказчику по его требованию документы, относящиеся к предмету настоящего Контракта;

4.4.7. Своевременно предоставлять достоверную информацию о ходе исполнения своих обязательств, в том числе о сложностях, возникающих при исполнении Контракта;

4.4.8. Представить Заказчику сведения об изменении своих реквизитов, адреса своего местонахождения в срок не позднее 3 рабочих дней со дня соответствующего изменения;

4.4.9. Производить замену товара ненадлежащего качества, допоставку товара (партии Товара) по количеству и (или) ассортименту в срок, установленный в мотивированном отказе от подписания документа о приемке.

7.1. Изменение существенных условий Контракта возможно по соглашению Сторон в случаях, установленных Законом о контрактной системе. Все изменения и дополнения оформляются путем подписания Сторонами дополнительных соглашений к настоящему Контракту. Дополнительные соглашения к настоящему Контракту являются его неотъемлемой частью и вступают в силу с момента их подписания Сторонами.

7.2. Настоящий Контракт может быть расторгнут по соглашению Сторон, по решению суда, в случае одностороннего отказа Стороны Контракта от исполнения Контракта в соответствии с гражданским законодательством, в порядке, установленном частями 9-23 статьи 95 Закона о контрактной системе.

7.3. Заказчик обязан принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в случае, если в ходе исполнения Контракта установлено, что Поставщик и (или) поставляемый товар не соответствуют установленным извещением об осуществлении закупки и (или) документацией о закупке требованиям к участникам закупки и (или) поставляемому товару или представил недостоверную информацию о своем соответствии и (или) соответствии поставляемого товара таким требованиям, что позволило ему стать победителем определения поставщика (подрядчика, исполнителя).

7.4. Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в следующих случаях:

7.4.1. если в ходе исполнения Контракта информация о Поставщике, в том числе информация о лицах, указанных в пунктах 2 и 3 части 3 статьи 104 Закона о контрактной системе, включена в реестр недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей).

7.5. Поставщик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта в следующих случаях: в порядке, установленном ст. 95 Федерального закона №44-ФЗ

Техническим заданием (Приложение № 1 к Контракту) предусмотрена поставка следующих товаров:

1. Костюм рабочий мужской – 59 компл. Размеры: 44-46(158/164)-2 компл.; 46-48(164/170)-2 компл.; 48-50(170/176)-16 компл.; 48-50(182/188)-2 компл.; 52-54(170/176)-15 компл.; 52-54(182/188)-6 компл.; 52-54 (190/198)-1 компл.; 56-58(170/176)-6 компл.; 56-58(182/188)-1 компл.; 56-58(190/198)-1 компл.; 60-62(182/188)-1 компл.; 62-64(182-188)-1 компл.; 64-66(182/188)-5 компл.

2. Костюм мужской утепленный - 77 компл. размерный ряд 44-46(158/164)-3 компл.; 46-48(164/170)-2 компл.; 48-50(170/176)-19 компл.; 48-50(182-188)-4 компл.; 48-50(190/198)-1 компл.; 52-54(170/176)-18 компл.; 52-54(182/188)-11 компл.; 52-54(190/198)-2 компл.; 56-

58(170/176)-7 компл.; 56-58(182/188)-3 компл.; 56-58(190/198)- 1 компл.; 60-62(170/176)-1 компл.; 60-62(182/188)-1 компл.; 62-64(182/188)-1 компл.; 64-66(182/188)-3 компл.

3. Костюм рабочий мужской – 5 компл. Размеры: 48-50(170-176) 1 компл.; 52-54(170/176)-3 компл.; 52-54(182/188)-1 компл.

4. Костюм рабочий женский-1 компл. Размеры: 48-50(170/176)-1 компл.;

5. Костюм женский утепленный – 1 компл. Размерный ряд 48-50/170-176 -1 компл.

Необходимо отметить, что согласно ч. 1 ст. 94 Закона о закупках исполнение контракта включает в себя следующий комплекс мер, реализуемых после заключения контракта и направленных на достижение целей осуществления закупки путем взаимодействия заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) в соответствии с гражданским законодательством и настоящим Федеральным законом, в том числе:

1) приемку поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов поставки товара, выполнения работы, оказания услуги (далее - отдельный этап исполнения контракта), предусмотренных контрактом, включая проведение в соответствии с настоящим Федеральным законом экспертизы поставленного товара, результатов выполненной работы, оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

2) оплату заказчиком поставленного товара, выполненной работы (ее результатов), оказанной услуги, а также отдельных этапов исполнения контракта;

3) взаимодействие заказчика с поставщиком (подрядчиком, исполнителем) при изменении, расторжении контракта в соответствии со статьей 95 настоящего Федерального закона, применении мер ответственности и совершении иных действий в случае нарушения поставщиком (подрядчиком, исполнителем) или заказчиком условий контракта.

В соответствии со ст. 309 Гражданского кодекса РФ (далее – ГК РФ) обязательства должны исполняться надлежащим образом в соответствии с условиями обязательства и требованиями закона, иных правовых актов, а при отсутствии таких условий и требований - в соответствии с обычаями или иными обычно предъявляемыми требованиями.

В соответствии со ст. 310 ГК РФ односторонний отказ от исполнения обязательства и одностороннее изменение его условий не допускаются, за исключением случаев, предусмотренных законом. Односторонний отказ от исполнения обязательства, связанного с осуществлением его сторонами предпринимательской деятельности, и одностороннее изменение условий такого обязательства допускаются также в случаях, предусмотренных договором, если иное не вытекает из закона или существа обязательства.

В соответствии с ч. 1 ст. 506 ГК РФ по договору поставки поставщик-продавец, осуществляющий предпринимательскую деятельность, обязуется передать в обусловленный срок или сроки производимые или закупаемые им товары покупателю для использования в предпринимательской деятельности или в иных целях, не связанных с личным, семейным, домашним и иным подобным использованием.

Согласно ст. 523 Гражданского кодекса Российской Федерации, Односторонний отказ от исполнения договора поставки (полностью или частично) или одностороннее его изменение допускаются в случае существенного нарушения договора одной из сторон (абзац четвертый пункта 2 статьи 450).

В соответствии с частью 2 статьи 523 ГК РФ, нарушение договора поставки поставщиком предполагается существенным в случаях:

поставки товаров ненадлежащего качества с недостатками, которые не могут быть устранены в приемлемый для покупателя срок;

неоднократного нарушения сроков поставки товаров.

На основании ч. 9 ст. 95 Закона о закупках, Заказчик вправе принять решение об одностороннем отказе от исполнения контракта по основаниям, предусмотренным Гражданским кодексом Российской Федерации для одностороннего отказа от исполнения отдельных видов обязательств, при условии, если это было предусмотрено контрактом.

Из поступившего обращения, решения об одностороннем отказе от исполнения контракта Заказчика следует, что срок выполнения работ грубо нарушен, работы по Контракту не выполнены. Так 19.10.2021 и 08.11.2021 Заказчиком в адрес Поставщика направлялись претензии об исполнении обязательств по Контракту, однако на 06.12.2021 обязательства по Контракту исполнены не были.

На основании указанного выше, 16.11.2021 г. Заказчиком принято решение об одностороннем отказе от исполнения контракта. Заказчик указал, что 16.11.2021 оно направлено по электронной почте, 16.11.2021 - почтовым отправлением. 19.11.2021 Поставщик направил в адрес Заказчика уведомление о направлении продукции, 26.11.2021 товар был доставлен. Согласно акту № 194 от 26.11.2021 Заказчиком выявлены недостатки в поставленной продукции, о чем было сообщено Поставщику, однако до 03.12.2021 указанные недостатки устранены не были.

В соответствии с ч. 12 ст. 95 Закона о закупках решение Заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта не позднее чем в течение трех рабочих дней с даты принятия указанного решения, размещается в единой информационной системе и направляется поставщику (подрядчику, исполнителю) по почте заказным письмом с уведомлением о вручении по адресу поставщика (подрядчика, исполнителя), указанному в контракте, а также телеграммой, либо посредством факсимильной связи, либо по адресу электронной почты, либо с использованием иных средств связи и доставки, обеспечивающих фиксирование такого уведомления и получение заказчиком подтверждения о его вручении поставщику (подрядчику, исполнителю). Выполнение заказчиком требований настоящей части считается надлежащим уведомлением поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта. Датой такого надлежащего уведомления признается дата получения заказчиком подтверждения о вручении поставщику (подрядчику, исполнителю) указанного уведомления либо дата получения заказчиком информации об отсутствии поставщика (подрядчика, исполнителя) по его адресу, указанному в контракте. При невозможности получения указанных подтверждения либо информации датой такого надлежащего уведомления признается дата по истечении тридцати дней с даты размещения решения заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта в единой информационной системе.

Комиссией установлено, что решение об одностороннем отказе от исполнения контракта размещено в ЕИС 17.11.2021 г. 26.11.2021 Заказчик получил подтверждение получения Поставщиком решения об одностороннем отказе от исполнения Контракта (уведомление о вручении).

В соответствии с ч. 13 ст. 95 Закона о закупках решение заказчика об одностороннем отказе от исполнения контракта вступает в силу и контракт считается расторгнутым через десять дней с даты надлежащего уведомления заказчиком поставщика (подрядчика, исполнителя) об одностороннем отказе от исполнения контракта.

На основании указанного выше, решение об одностороннем отказе от исполнения контракта вступило в силу 07.12.2021 г.

Согласно ч. 4 ст. 104 Закона о закупках в случае, в случае расторжения контракта по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта заказчик в течение трех рабочих дней с даты расторжения контракта направляет в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на осуществление контроля в сфере закупок, информацию, предусмотренную частью 3 настоящей статьи, а также копию решения суда о расторжении контракта или в письменной форме обоснование причин одностороннего отказа заказчика от исполнения контракта.

Комиссией установлено, что информация об одностороннем отказе от исполнения контракта предоставлена в адрес Пермского УФАС России 06.12.2021 г.

В письменных пояснениях Подрядчик указал, что работы по контракту проводились, о задержке исполнения обязательств в связи с возникновением обстоятельств непреодолимой силы, послужившими причинами возникновения осложнений в изготовлении продукции, Заказчик был уведомлен. Поставка товара состоялась 25.11.2021, вместе с тем отказ от приемки Поставщик получил 03.12.2021 в нарушение пункта 3.7 Контракта, кроме того акт о несоответствии продукции требованиям технического задания, на основании которого принято решение об отказе от приемки товара, в адрес ООО «Спецторг» не поступил. Также продукция не принята на ответственное хранение.

Кроме того, Поставщик указывает на то, что Решение об одностороннем отказе от исполнения Контракта не было получено надлежащим образом.

Антимонопольный орган отмечает, что оснований для включения сведений о Подрядчике в реестр недобросовестных поставщиков не усматривается в силу следующего.

Комиссией проанализированы условия контракта, обстоятельства дела, документы

представленные сторонами, переписка, которая велась между сторонами, поскольку при принятии решения о включении предприятия в реестр недобросовестных поставщиков антимонопольный орган не может ограничиваться формальной констатацией лишь факта нарушения данным субъектом условий контракта, а в рамках выполнения возложенной на него функции обязан выяснить все обстоятельства, определить вину, характер действий и лишь после установления всех перечисленных обстоятельств решать вопрос о наличии или отсутствии оснований для включения участника аукциона в реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия отмечает, что из имеющихся документов, следует, что во исполнение Контракта продукция поставлялась, о чем свидетельствуют счет-фактура № 13449 от 25.11.2021, согласно которой ООО «Бонус» передана Поставщику продукцию на сумму 370 388,34 рублей, счет-фактура № 803 от 25.11.2021, согласно которой ООО «Бонус» передана Поставщику продукция на сумму 401 125,80 рублей, платежные поручения № 667 и 668 от 29.11.2021 на общую сумму 435 000,00 рублей.

Таким образом, в действиях Поставщика отсутствуют признаки уклонения от исполнения обязательств по Контракту.

Также согласно данным, представленным в единой информационной системе, Поставщиком исполнено 297 контрактов с аналогичным предметом.

На основании указанного, Комиссией установлено, что в действиях Поставщика отсутствуют признаки недобросовестности.

Антимонопольный орган приходит к выводу, что из материалов обращения, пояснений сторон, следует факт наличия между сторонами спора относительно причин, послуживших основанием для принятия Заказчиком решения об одностороннем отказе от исполнения контракта.

Указанный спор носит гражданско-правовой характер и решается арбитражными судами в установленном законодательстве порядке.

Из смысла ст. 31 Закона о закупках следует, что реестр недобросовестных поставщиков, в том числе, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в закупках товаров (работ, услуг). Вместе с тем, анализ положений Закона о закупках позволяет сделать вывод, что включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков по существу является санкцией за недобросовестное поведение данного лица. Данная мера связана с возложением негативных последствий - наличие в свободном доступе информации о лице как о ненадежном исполнителе, ненадлежащим образом, исполнившим принятое на себя обязательство и, как следствие, подрыв деловой репутации и возможное уменьшение в будущем количества заключенных сделок, а также выгоды от осуществления предпринимательской деятельности.

Поскольку включение сведений в реестр недобросовестных поставщиков является мерой ответственности, все неустраняемые сомнения в виновности лица, привлекаемого к ответственности, толкуются в пользу этого лица.

Включение сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков, по сути, является санкцией за недобросовестное поведение Подрядчика, выразившееся, например, в намеренном неисполнении условий контракта. Вместе с тем, доказательства неисполнения обязательств Контракта в материалах дела отсутствуют.

Комиссия отмечает, что совокупность изложенных обстоятельств, свидетельствует о совершении Подрядчиком действий в целях его исполнения, о взаимодействии Подрядчика с представителями Заказчика. Комиссия отмечает, что имеющиеся в деле доказательства, свидетельствуют о том, что Подрядчиком предпринимались меры для надлежащего исполнения условий Контракта.

Комиссия, всесторонне исследовав материалы обращения, проведя проверку информации и документов, представленных на рассмотрение обращения, на наличие фактов, подтверждающих недобросовестность Подрядчика, в их совокупности и взаимосвязи, с учетом пояснений сторон, с учетом обстоятельств данного конкретного дела пришла к выводу о том, что обществом не были совершены действия, которые могли бы свидетельствовать о недобросовестности Подрядчика.

На основании изложенного, с учетом отсутствия доказательств намеренного неисполнения Подрядчиком, взятых на себя обязательств, сведения об ООО «Спецторг» не подлежат включению

в реестр недобросовестных поставщиков.

На основании ст. 99, 104 Федерального закона от 05.04.2013 г. № 44-ФЗ «О контрактной системе в сфере закупок товаров, работ, услуг для обеспечения государственных и муниципальных нужд», постановления Правительства Российской Федерации от 25 ноября 2013 г. № 1062 «О порядке ведения реестра недобросовестных поставщиков (подрядчиков, исполнителей), Комиссия,

**РЕШИЛА:**

Не включать сведения об ООО «Спецторг» в реестр недобросовестных поставщиков.

*Настоящее решение может быть обжаловано в судебном порядке в течение трех месяцев со дня его принятия.*

**Председательствующий Комиссии**

**Е.С. Субботина**

**Члены Комиссии:**

**М.Ю. Чугайнова**

**А.А. Новикова**

Новикова А.А., (342) 235-12-89  
to59- novikovaaa@fas.gov.ru