Заказчик:

Государственное бюджетное учреждение ветеринарии Московской области «Территориальное ветеринарное управление № 2»

Олимпийский пр-т., д. 43А, корп. 1,

г. Мытищи, Московская обл., 141006

lukyanovama@tervetmo02.ru

Оператор электронной площадки:

ООО «РТС-тендер»

Долгоруковская ул., д. 38, стр. 1,

Москва, 127006

ko@rts-tender.ru

Заявитель:

ООО «ЧОП «Фамекс»

zpm@truelex.ru

**РЕШЕНИЕ**

по делу № 050/07/223-42409/2023

по жалобе на нарушения при организации и проведении торгов,   
а также порядка заключения договоров

13.11.2023 Москва

Комиссия Московского областного УФАС России (далее – Управление)   
по рассмотрению жалоб на нарушения при организации и проведении торгов,   
а также порядка заключения договоров (далее – Комиссия),

рассмотрев в соответствии со статьей 18.1 Федерального закона   
от 26.07.2006 № 135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закона о защите конкуренции) жалобу ООО «ЧОП «Фамекс» (далее – Заявитель) на действия (бездействие) Государственного бюджетного учреждения ветеринарии Московской области «Территориальное ветеринарное управление № 2» (далее – Заказчик) при определении поставщика (подрядчика, исполнителя) путем проведения ООО «РТС-тендер» (далее – Оператор электронной площадки) запроса котировок в электронной форме, участниками которого могут быть только субъекты малого и среднего предпринимательства на оказание услуг по физической охране объектов Заказчика ГБУВ МО «Терветуправление 2» (извещение № 32312884559 на официальном сайте Единой информационной системы в сфере закупок – www.zakupki.gov.ru (далее – Официальный сайт)) (далее – Запрос котировок),

**УСТАНОВИЛА:**

В Управление поступила жалоба Заявителя на действия (бездействие) Закупочной комиссии при проведении Заказчиком, Оператором электронной площадки Запроса котировок.

Федеральный закон от 18.07.2011 № 223-ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках) устанавливает общие принципы закупки товаров, работ, услуг и основные требования к закупке товаров, работ, услуг юридическими лицами, указанными в части 2 статьи 1 Закона о закупках.

Согласно части 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, Законом о закупках, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 статьи 2 Закона о закупках правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее – Положение о закупке).

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке в единой информационной системе в сфере закупок размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой в единой информационной системе в сфере закупок предусмотрено Законом о закупках, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

Закупочная деятельность Заказчика регламентируется Положением о закупке Государственного бюджетного учреждения ветеринарии Московской области «Территориальное ветеринарное управление № 2» (далее – Положение).

По мнению Заявителя, его законные права нарушены действиями Закупочной комиссии, принявшей неправомерное решение о признании заявки Заявителя несоответствующей требованиям Закупочной документации.

В соответствии с пунктом 1 части 10 статьи 3 Закона о закупках, любой участник закупки вправе обжаловать в антимонопольном органе в порядке, установленном статьей 18.1 Федерального закона от 26 июля 2006 года № 135-ФЗ «О защите конкуренции», с учетом особенностей, установленных настоящей статьей, действия (бездействие) заказчика, комиссии по осуществлению закупок, оператора электронной площадки при закупке товаров, работ, услуг, если такие действия (бездействие) нарушают права и законные интересы участника закупки, в случае осуществления заказчиком закупки с нарушением требований настоящего Федерального закона и (или) порядка подготовки и (или) осуществления закупки, содержащегося в утвержденном и размещенном в единой информационной системе положении о закупке такого заказчика.

Рассмотрев жалобу Заявителя, возражения Заказчика, представленные Заказчиком и размещенные на Официальном сайте информацию и документы, Комиссия установила:

- извещение о проведении Запросе котировок размещено – 23.10.2023;

- начальная (максимальная) цена договора – 1 134 000,00 руб.;

- дата окончания подачи заявок – 30.10.2023;

- на участие в закупке подано 9 заявок от участников закупки;

- по итогам рассмотрения вторых частей заявки 8 участников закупки признаны соответствующими требованиям Закупочной документации;

Согласно части 6 статьи 3 Закона о закупках не допускается предъявлять к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора требования и осуществлять оценку и сопоставление заявок на участие в закупке по критериям и в порядке, которые не указаны в документации о закупке. Требования, предъявляемые к участникам закупки, к закупаемым товарам, работам, услугам, а также к условиям исполнения договора, критерии и порядок оценки и сопоставления заявок на участие в закупке, установленные заказчиком, применяются в равной степени ко всем участникам закупки, к предлагаемым ими товарам, работам, услугам, к условиям исполнения договора.

Согласно доводу жалобы Заявителя, Закупочной комиссией принято неправомерное решение о признании заявки Заявителя несоответствующей требованиям Закупочной документации.

В соответствии с итоговым протоколом № 32312884559-01 от 30.10.2023 г. (далее – Протокол) заявка участника закупки с номером «1» (Заявитель) признана несоответствующей требованиям Закупочной документации, в том числе по следующим основаниям:

«Несоответствие участника требованиям, установленным к нему, а именно:

- В соответствии с требованиями п/п.6 пункта 9 Информационной карты (раздел 6 извещения запроса котировок) в составе заявки предоставляются копии документов, подтверждающих соответствие участника запроса котировок требованиям, установленным в подпунктах 1.6, 1.7, 1.8 пункта 8 Информационной карты, за исключением случая, указанного в подпункте 3.1 того же пункта Информационной карты - копия действующей выписки из реестра лицензий, подтверждающей соответствие участника закупки требованиям, установленным в пункте 8 настоящей информационной карты, или, в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», участник закупки предоставляет адрес сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых размещены эти информация и документы.

При проверке данных о лицензии участника в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», согласно сайту https://rosguard.gov.ru/ni/page/index/proverka- otkrvtvx-dannvx-licenzii. ссылка на который предоставлена участником закупки в составе декларации, по указанным в заявке реквизитам действующей лицензии на частную охранную деятельность не обнаружено».

На заседании Комиссии установлено, что Заказчиком в Закупочной документации установлены требования к участникам закупки, в том числе следующие:

«Заявка на участие в запросе котировок должна содержать следующие информацию и документы:

6) копии документов, подтверждающих соответствие участника запроса котировок требованиям, установленным в подпунктах 1.6, 1.7, 1.8 пункта 8 Информационной карты, за исключением случая, указанного в подпункте 3.1 того же пункта Информационной карты – копия действующей выписки из реестра лицензий, подтверждающей соответствие участника закупки требованиям, установленным в пункте 8 настоящей информационной карты, или, в случае если в соответствии с законодательством Российской Федерации информация и документы, подтверждающие такое соответствие, содержатся в открытых и общедоступных государственных реестрах, размещенных в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», участник закупки предоставляет адрес сайта или страницы сайта в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет», на которых размещены эти информация и документы».

На заседании Комиссии установлено, что в составе заявки Заявителя представлена Выписка из реестра лицензий на осуществление охранной деятельности.

Изучив заявку Заявителя, представленную на заседание Комиссии представителем Заказчика, Комиссия установила, что заявка Заявителя не противоречит требованиям Закупочной документации и положениям Закона о закупках по основаниям, указанным в Протоколе.

Вместе с тем, представителем Заказчика на заседании Комиссии не представлено документов и сведений, однозначно свидетельствующих о правомерности действий Закупочной комиссии.

Следовательно, довод жалобы Заявителя является обоснованным.

Комиссия приходит к выводу о нарушении действиями Закупочной комиссии части 6 статьи 3 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренные частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

2. Согласно части 19 статьи 18.1 Закона о защите конкуренции в случае принятия жалобы к рассмотрению организатор торгов, которому направлено уведомление о вызове на заседание комиссии по рассмотрению жалобы, не вправе заключать договор до принятия антимонопольным органом решения по жалобе.

На заседании Комиссии установлено, что 09.11.2022 в 15:37 в адрес Заказчика, Оператора электронной площадки, Заявителя направлено уведомление о поступлении и рассмотрении жалобы, а также о приостановлении закупки в части подписания договора до рассмотрения жалобы по существу

Вместе с тем, на заседание Комиссии установлено, что Заказчиком заключен договор от 10.11.2023 № 32312884559.

Комиссия приходит к выводу о нарушении действиями Заказчика части 1 статьи 2 Закона о закупках, что содержит признаки состава административного правонарушения, предусмотренные частью 8 статьи 7.32.3 Кодекса Российской Федерации об административных правонарушениях.

На основании изложенного и руководствуясь статьями 18.1, 23 Закона о защите конкуренции, Комиссия

**РЕШИЛА:**

1. Признать жалобу ООО «ЧОП «Фамекс» обоснованной.
2. Признать в действиях Заказчика нарушение части 1 статьи 2 Закона о закупках;
3. Признать в действиях Закупочной комиссии нарушение части 6 статьи 3 Закона о закупках.
4. Заказчику, Закупочной комиссии, Оператору электронной площадки обязательное для исполнения предписание об устранении допущенных нарушений не выдавать, так как договор заключен.

4. Передать материалы дела от 13.11.2023 № 050/07/223-42409/2023 по выявленным нарушениям Закона о закупках соответствующему должностному лицу Управления для рассмотрения вопроса о возбуждении дела об административном правонарушении.

Настоящее решение может быть обжаловано в суде, арбитражном суде   
в течение трех месяцев в установленном законом порядке.