



ФЕДЕРАЛЬНАЯ
АНТИМОНОПОЛЬНАЯ СЛУЖБА

УПРАВЛЕНИЕ
Федеральной антимонопольной службы
по Республике Башкортостан

ул. Пушкина, 95, г. Уфа, 450008
тел. (347) 273-34-05, факс (347) 272-58-82
e-mail: to62@fas.gov.ru

АО "Транснефть-Урал"
450008, РБ, г. Уфа, ул. Крупской, д. 10
tnural@ufa.transneft.ru,
spicinata@transneft.ru,
ValidovaSF@transneft.ru.

ООО "РБстрой"
contact@truelex.ru, E-
RBstroi29@yandex.ru

10.03.2026 № UB/2289/26

На № _____ от _____

Решение

Решение № 002/10/5-243/2026

04.03.2026

г. Уфа, ул. Пушкина 95

Комиссия Башкортостанского УФАС России по рассмотрению жалоб на нарушения процедуры проведения торгов и порядка заключения договоров Федерального закона от 26.07.2006 №135-ФЗ «О защите конкуренции» (далее – Закон о защите конкуренции) в составе:

Председатель Комиссии:

Васильев И.В. — заместитель руководителя Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан;

Члены Комиссии:

Гирфанов А.М. — начальник отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

Камалов Л.А. — ведущий специалист-эксперт разряда отдела естественных монополий и финансовых рынков Управления Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан,

рассмотрев материалы, представленные АО «Транснефть-Урал» о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков ООО "РБстрой" (ИНН 2905014476), проводит проверку факта уклонения от заключения договора по лоту № 0001-204-К-У02-01204-2026 «49- ТУР/ПЛ/1-02.2026 Работы по технической ликвидации линейной части МН».

УСТАНОВИЛА:

АО "Транснефть-Урал" (далее - Заказчик) представило в Управление Федеральной антимонопольной службы по Республике Башкортостан (далее -



2026-2509

Управление) в соответствии со статьей 5 Федерального закона от 18.07.2011 № 223 - ФЗ «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами юридических лиц» (далее – Закон о закупках), Правилами направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, утвержденными постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 (далее – Правила), сведения об ООО "РБстрой" (ИНН 2905014476) для включения в Реестр недобросовестных поставщиков.

Комиссия Башкортостанского УФАС России в результате проверки представленных Заказчиком документов, содержащих сведения, предусмотренные пунктами 2-4 Правил, установила следующее.

В соответствии с частью 5 статьи 4 Закона о закупках при закупке на официальном сайте в информационно-телекоммуникационной сети «Интернет» для размещения информации о размещении заказов на поставки товаров, выполнение работ, оказание услуг (www.zakupki.gov.ru) (далее - официальный сайт) размещается информация о закупке, в том числе извещение о закупке, документация о закупке, проект договора, являющийся неотъемлемой частью извещения о закупке и документации о закупке, изменения, вносимые в такое извещение и такую документацию, разъяснения такой документации, протоколы, составляемые в ходе закупки, а также иная информация, размещение которой на официальном сайте предусмотрено Законом о закупках и положением о закупке, за исключением случаев, предусмотренных частями 15 и 16 статьи 4 Закона о закупках.

В соответствии с частью 1 статьи 2 Закона о закупках при закупке товаров, работ, услуг заказчики руководствуются Конституцией Российской Федерации, Гражданским кодексом Российской Федерации, настоящим Федеральным законом, другими федеральными законами и иными нормативными правовыми актами Российской Федерации, а также принятыми в соответствии с ними и утвержденными с учетом положений части 3 настоящей статьи правовыми актами, регламентирующими правила закупки (далее - положение о закупке).

В силу части 2 статьи 2 Закона о закупках Положение о закупке является документом, который регламентирует закупочную деятельность заказчика и должен содержать требования к закупке, в том числе порядок определения и обоснования начальной (максимальной) цены договора, цены договора, заключаемого с единственным поставщиком (исполнителем, подрядчиком), включая порядок определения формулы цены, устанавливающей правила расчета сумм, подлежащих уплате заказчиком поставщику (исполнителю, подрядчику) в ходе исполнения договора (далее - формула цены), определения и обоснования цены единицы товара, работы, услуги, определения максимального значения цены договора, порядок подготовки и осуществления закупок способами, указанными в частях 3.1 и 3.2 статьи 3 настоящего Федерального закона, порядок и условия их применения, порядок заключения и исполнения договоров, а также иные связанные с обеспечением закупки положения.

В соответствии с частью 2 статьи 5 Закона о закупках в реестр

недобросовестных поставщиков включаются сведения об участниках закупки, уклонившихся от заключения договоров, а также о поставщиках (исполнителях, подрядчиках), договоры с которыми расторгнуты по решению суда или в случае одностороннего отказа заказчика, в отношении которого иностранными государствами, совершающими недружественные действия в отношении Российской Федерации, граждан Российской Федерации или российских юридических лиц, введены политические или экономические санкции и (или) в отношении которого иностранными государствами, государственными объединениями и (или) союзами и (или) государственными (межгосударственными) учреждениями иностранных государств или государственных объединений и (или) союзов введены меры ограничительного характера, от исполнения договора в связи с существенным нарушением такими поставщиками (исполнителями, подрядчиками) договоров.

Согласно части 3 статьи 5 Закона о закупках перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков, порядок направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки, поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, порядок ведения реестра недобросовестных поставщиков, требования к технологическим, программным, лингвистическим, правовым и организационным средствам обеспечения ведения реестра недобросовестных поставщиков устанавливаются Правительством Российской Федерации.

Постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 утверждены Правила направления заказчиками сведений о недобросовестных участниках закупки и поставщиках (исполнителях, подрядчиках) в федеральный орган исполнительной власти, уполномоченный на ведение реестра недобросовестных поставщиков, Перечень сведений, включаемых в реестр недобросовестных поставщиков.

Изучив представленную сторонами позицию, Комиссия установила следующее.

02.02.2026 на ЭТП было опубликовано уведомление о неподписании договора Победителем в установленный Организатором регламентированный срок. 03.02.2026 на ЭТП был опубликован протокол № 0001-204-К-У02-01204- 2026/ИЗ, согласно которому Участник уклонился от подписания договора по результатам закупки.

17.11.2025 ООО «РБстрой» подало заявку на участие в закупке в полном соответствии с требованиями документации о закупке.

10.12.2025 на электронной торговой площадке «АО «Сбербанк-АСТ» (далее – ЭТП)» (URL: <http://utp.sberbank-ast.ru>) был опубликован итоговый протокол № 0001-204-К-У02-01204-2026/И оценки и сопоставления заявок, согласно которому ООО «РБстрой» закупки не являлся победителем.

Вместе с тем, 12.01.2026 был опубликован новый итоговый протокол № 0001-204-К-У02-01204-2026/И2 оценки и сопоставления заявок, поскольку первый победитель уклонился от подписания договора по результатам Закупки. Согласно второму протоколу, конкурсная комиссия решила признать победившей заявку ООО

«РБстрой» с ценой договора 199 661 536,26 рублей.

Представитель ООО «РБстрой» пояснил что, уже в день определения Участника победителем по Закупке, был заключен договор подряда № СМК/02/26 между ООО «РБстрой» и ООО «Сварочно-монтажная компания» на выполнение неразрушающего контроля сварных соединений на объекте: «49-ТУР/ПЛ/1-02.2026 Работы по технической ликвидации линейной части МН».

Также, ООО «РБстрой» проводилась заблаговременная внутренняя подготовка к исполнению обязательств по Контракту, что подтверждается следующими локальными нормативными актами:

Приказ № 2/1 от 13.01.2026 о подготовке автотранспортных средств ООО «РБстрой» к перебазированию на объект АО «Транснефть-Урал» «49-ТУР/ПЛ/1-02.2026 Работы по технической ликвидации линейной части МН» с Приложением П к нему – Перечнем автотракторной техники и оборудования, используемых при производстве работ;

Приказ № 2/2 от 13.01.2026 о подготовке технических ресурсов ООО «РБстрой» для направления на объект АО «Транснефть-Урал» «49- ТУР/ПЛ/1-02.2026 Работы по технической ликвидации линейной части МН»;

Приказ № 2/3 от 13.01.2026 о назначении руководителя работ по объекту АО «Транснефть-Урал» «49-ТУР/ПЛ/1-02.2026 Работы по технической ликвидации линейной части МН»;

Приказ № 2/4 от 13.01.2026 о направлении персонала и техники на объект с Приложением Н к нему – Списком персонала ООО «РБстрой», направляемого на объект ОСТ для выполнения работ;

Приказ № 2/5 от 14.01.2026 о назначении ответственных лиц на объектах АО «Транснефть-Урал» «49-ТУР/ПЛ/1-02.2026 Работы по технической ликвидации линейной части МН»;

Приказ № 2/6 от 14.01.2026 о назначении ответственных за промышленную безопасность с Листом ознакомления;

Приказ № 2/7 от 14.01.2026 о назначении ответственного за входной контроль рабочей, проектно-сметной документации и ППР;

Приказ № 2/8 от 14.01.2026 о назначении лиц, ответственных за организацию и безопасное проведение работ на высоте с Листом ознакомления.

Так, как начальная (максимальная) цена договора составляла 271 279 260,00 рублей, а ценовое предложение ООО «РБстрой» – 199 661 536,26 рублей (снижение НМЦД составило более 25%), то Победитель закупки начал предпринимать меры для получения обеспечения в повышенном размере – независимой гарантии из расчета 15 % от начальной максимальной цены, то есть в размере 40 691 889,00 рублей. Из-за значительного размера суммы гарантии, при запросе на оформление таковой в банке, была выявлена необходимость обеспечения сделки, что подтверждается снимком экрана из личного кабинета цифровой онлайн-площадки, предоставляющей банковские услуги и сервисы – Fintender (URL: <https://fintender.ru>).

30.01.2026 имелся договор предоставления банковской гарантии № 3784823, сторонами которого являлись ПАО «Совкомбанк» и ООО «РБстрой». Бенефициаром выступает Заказчик. К материалам также приложена сама Независимая гарантия №

3784823 исполнения условий Контракта дата выдачи: 30.01.2026 вместе с подписями.

Включение в реестр недобросовестных поставщиков представляет собой специальную меру ответственности, установленную в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры закупки обязательств, о чем указано, в том числе в Определениях Высшего Арбитражного Суда Российской Федерации от 17.09.2012 № ВАС-11617/12 и от 12.07.2013 № ВАС8371/13.

Кроме того, Конституционный Суд Российской Федерации в своих судебных актах неоднократно указывал, что применяемые государственными органами санкции, в том числе штрафного характера, должны отвечать требованиям Конституции Российской Федерации, в том числе соответствовать принципу юридического равенства, быть соразмерными конституционно защищаемым целям и ценностям, исключать возможность их произвольного истолкования и применения (Постановления Конституционного Суда Российской Федерации от 25.02.2014 № 4-П, от 30.07.2001 № 13-П, от 21.11.2002 № 15-П).

Такой правовой подход подлежит применению и при рассмотрении обращений о включении сведений в реестр недобросовестных поставщиков, учитывая, что последствия по применению санкции в виде включения сведений о лице в реестр недобросовестных поставщиков могут иметь более негативный экономический характер, чем наложение штрафа (судебные акты по делам №№ ВАС-11617/12, А21-4381/2012, А70-11549/2015, А73-2000/2018).

При этом любые неустранимые сомнения в виновности лица подлежат толкованию в пользу такого лица.

Следует принять во внимание и то обстоятельство, что последствия санкции в виде включения сведений в реестр недобросовестных поставщиков имеют серьезные отрицательные экономические последствия. Поэтому при рассмотрении вопроса о включении (либо не включении) лица в реестр недобросовестных поставщиков необходимо учитывать фактические обстоятельства, а не только основываться на нормах Закона о закупках, носящих строго формальный характер. Реестр недобросовестных поставщиков, с одной стороны, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в конкурсах по размещению государственного и муниципального заказов.

Реестр недобросовестных поставщиков, с одной стороны, является специальной мерой ответственности, установленной законодателем в целях обеспечения исполнения лицом принятых на себя в рамках процедуры размещения государственного или муниципального заказа обязательств. При этом одним из последствий такого включения (в качестве санкции за допущенное нарушение) может являться ограничение прав такого лица на участие в течение установленного срока в конкурсах по размещению государственного и муниципального заказов.

Антимонопольным органом при принятии решения о включении лица в реестр

недобросовестных поставщиков подлежат установлению обстоятельства его недобросовестного поведения, такие, как умысел к не заключению договора или злоупотребление правом.

Изучив представленные материалы, а также выслушав пояснения представителя Заказчика, Подрядчика, Комиссия установила, что Подрядчиком совершены действия, направленные на подписание договора, в связи с чем в действиях Подрядчика не усматриваются признаки недобросовестного поведения.

Таким образом, признаки недобросовестности (такие, как злоупотребление и умышленность) в поведении и действиях ООО "РБстрой" (ИНН 2905014476) отсутствуют.

Таким образом, у Комиссии отсутствуют правовые основания для включения сведений в отношении ООО "РБстрой" (ИНН 2905014476) в реестр недобросовестных поставщиков. Руководствуясь статьей 5 Закона о закупках, постановлением Правительства Российской Федерации от 22.11.2012 № 1211 «О ведении реестра недобросовестных поставщиков, предусмотренного Федеральным законом «О закупках товаров, работ, услуг отдельными видами 4 юридических лиц» комиссия,

ЗАКЛЮЧИЛА:

Сведения, представленные АО «Транснефть-Урал» в отношении ООО "РБстрой" (ИНН 2905014476), не включать в Реестр недобросовестных поставщиков.

Председатель комиссии:

Члены комиссии:

 И.В. Васильев

 А.М. Гирфанов

 Л.А. Камалов